

Justificación del voto:

PROYECTO DE LEY: DIA NACIONAL CONTRA EL FEMINICIDIO

El proyecto de ley que establece el 19 de diciembre de cada año como Día Nacional Contra el Femicidio, permitirá generar un espacio de reflexión y análisis respecto de un tipo de delito que debemos erradicar de nuestro país.

Esta necesidad de reflexión en torno a una temática que nos afecta como sociedad debe ser aprobada, reconociendo la labor que en materia de derechos humanos promueven diversas organizaciones teniendo como único norte el pleno respeto de todos los chilenos, en especial de las mujeres.

Es evidente que las vidas de muchas mujeres que han sido sujeto de este tipo de delitos son irreparables pero la memoria de ellas y el compromiso que asumimos como sociedad, es una materia impostergable, a la que contribuye este proyecto de ley.

SUGERENCIA: Se sugiere la aprobación de este proyecto de ley.

PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE MODIFICA LA LEY N°18.892, GENERAL DE PESCA Y ACUICULTURA, EN CUANTO A LA DEFINICIÓN DE EMBARCACIÓN PESQUERA ARTESANAL Y SUS CONDICIONES DE HABITABILIDAD.

Justificación del voto:

Sra. Presidenta: el proyecto de ley desarrolla una descripción de las condiciones de habitabilidad y bienestar de las embarcaciones pesqueras artesanales y las artesanales de apoyo a la acuicultura. Entendiendo por tales a los elementos de seguridad, salud, higiene y confort que deben encontrarse incorporados en los espacios destinados a la habitabilidad de estas naves.

Para este efecto se establece que existirá un reglamento, el cual debe ser dictado, en el término de seis meses, contados desde la vigencia de la ley, los cuales deberán considerar estas condiciones de habitabilidad y bienestar tomando en cuenta, expresamente, la zona geográfica en la que opera la embarcación.

Sugerencia: Manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Minuta Migración (cuña)

FECHA: Octubre de 2020

El día de ayer se concluyó la tramitación en el Senado de la nueva Ley de Migración, lo cual no implica que la misma esté concluida, puesto que, ahora, deberá ser tratada en una Comisión Mixta parlamentaria, dada las divergencias que se producen con la Cámara de Diputados en diversas materias.

Uno de los mayores avances que se lograron, a los efectos de evitar una migración que signifique afectar nuestro precario mercado laboral, fue desechar la que se denominó “visa laboral”. La férrea oposición de Chile Vamos más algunos Senadores de oposición permitieron el rechazo de una indicación que pretendía que cualquier persona ingrese al país con el objeto manifiesto de buscar trabajo.

Sin embargo, se mantiene latente el peligro que implica el denominado “efecto llamada”, contenido en la disposición octava transitorio de la nueva ley. El texto aprobado por el Senado permite, hasta ahora, la regularización de todos los migrantes que estando en condición de irregularidad hayan ingresado al país hasta septiembre de 2019, lo cual aún podría ser modificado por la Comisión Mixta, ampliando aún más las posibilidades de regularización, para aquellos migrantes que hayan ingresado al país hasta septiembre de 2020.

Conjuntamente con la Senadora Luz Ebensberguer, nos hemos opuesto firmemente a la consagración de este “efecto llamada” puesto que nuestras regiones son las principales afectadas con la llegada masiva y clandestina de migrantes que se ha experimentado en los últimos meses, no obstante la cuarentena y el cierre de fronteras.

Debemos estar atentos ante una ampliación aún mayor del plazo de regularización y el peligro latente de que incluso se determine un plazo a partir de la publicación de la ley puesto que una medida así sería un efecto detonante para la llegada incontenible de miles de migrantes a nuestras regiones, con nefastos efectos en materia de vivienda, prestaciones de salud y seguridad ciudadana.

Desde ya, ratifico mi compromiso con mi voto en contra de cualquier indicación que promueva el “efecto llamada” y la necesidad de ser consecuentes con una migración ordenada y regular.

JUSTIFICACION GENERAL DEL VOTO: VETO PRESIDENCIAL

PROYECTO DE LEY: SERVICIO DE PROTECCIÓN ESPECIALIZADA A LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA.

Sra. Presidenta, el artículo 73 de la Constitución Política del Estado establece la facultad que le asiste al Presidente de la República de que, en caso de desaprobado un proyecto de ley, lo puede devolver a su Cámara de origen con sus observaciones, dentro del término de 30 días.

Estas observaciones deben tener directa relación con las ideas matrices y fundamentales del proyecto, a menos que se encuentren comprendidas en el mensaje que da origen al proyecto de ley respectivo.

En este sentido, la totalidad de las observaciones realizadas por el Presidente de la República, en relación a este proyecto de ley cumple con una directa relación con las ideas matrices del proyecto. Es más, fortalecen sus fundamentos y plasman de mejor manera en sus artículos las bases necesarias para tener un adecuado servicio de protección especializada a la niñez y adolescencia.

En esta materia, debemos ser claros y contundentes en reafirmar que la familia es el núcleo fundamental de la sociedad y en consecuencia es deber del Estado protegerla y fortalecerla. Es por ello que, no se puede alterar el principio de que los primeros responsables de brindar protección, cuidado y educación a los niños y niñas de nuestro país, son sus padres y su familia,

Esta responsabilidad es irremplazable e insustituible. Cualquier proyecto de ley que busque alterar este principio esencial no puede ser apoyado y debiese ser rechazado, siendo consecuentes con la institución de la familia,

Es por ello que lo señalado por el Presidente de la República tendiente al fortalecimiento de este principio debe ser apoyado sin dubitaciones. En este sentido voy a aprobar, con absoluta convicción de que se consagre expresamente que es derecho y deber preferente de los padres y/o madres a educar a sus hijos.

SUGERENCIA: Aprobar la totalidad de las observaciones formuladas por el Presidente de la República, considerando que todas ellas son conformes a las ideas matrices del proyecto.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Trabajo personas con discapacidad

FECHA: Octubre de 2020

Proyecto de Intervención en Sala:

Modifica el Código del Trabajo, para exigir de las empresas pertinentes, la adopción de medidas que faciliten la inclusión laboral de los trabajadores con discapacidad

Sra. Presidenta, En nuestro país, de acuerdo al último estudio nacional de discapacidad existen más de 2 millones ochocientos mil personas con discapacidad, lo cual representa en 16,7% de la población chilena. Sin embargo, a Diciembre de 2019, sólo 376.329 personas han realizado su acreditación de acuerdo al Plan Nacional de Calificación y Certificación de la Discapacidad, lo que equivale a un 13% del total de personas con discapacidad de nuestro país.

En mi región de Arica y Parinacota un 23,4% del total de la población tienen discapacidad. Sin embargo, a diciembre de 2019, sólo 6701 personas había obtenido su certificación, encontrándose pendiente más de un 82 por ciento.

Una de las razones de la distorsión la podemos encontrar en el efecto estigmatizante que muchos ven en la mencionada certificación, como producto de

las situaciones de discriminación que muchas veces les toca sufrir al interior de una empresa.

Por otra parte, a mayo de 2019, 3154 empleadores realizaron el trámite para cumplir con la ley de inclusión laboral, vigente desde abril de 2018. Esto deriva en que, en el marco de esta norma, sólo 12910 trabajadores contratados por el sector privado son discapacitados.

En ese universo de trabajadores existe una gran brecha de género puesto que un 66% corresponde a hombres y solo un 34 % a mujeres.

Un problema aún mayor lo representan los migrantes con discapacidad, puesto que al no contar con un RUT provisorio, no pueden acreditar su condición de discapacidad ni revalidar las certificaciones de sus países de origen que así lo acrediten.

Estas distorsiones, sin duda, representan un desafío que debemos enfrentar y en este marco, la incorporación del artículo 157 quáter al Código del Trabajo que hoy votamos establece que, en las áreas de recursos humanos de las empresas, deben considerarse a funcionarios que tenían conocimientos específicos en materia que fomenten la inclusión laboral de las personas con discapacidad.

Esta medida, sumada a la obligación que se impone a las empresas para promover en su interior medidas de inclusión así como generar programas de capacitación para una efectiva inclusión laboral, constituye una herramienta extremadamente útil a los efectos de generar una real inclusión de las personas con discapacidad en el mercado laboral y de esta forma podamos mejorar las estadísticas de verdadera exclusión antes mencionadas.

Sugerencia: En virtud de lo expuesto, manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: VIVIENDAS DE INTEGRACION SOCIAL

FECHA: Octubre de 2020

**PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE
MODIFICA DIVERSOS CUERPOS NORMATIVOS EN MATERIA
DE INTEGRACIÓN SOCIAL Y URBANA (BOLETÍN N° 12.288-14).**

PROYECTO DE INTERVENCION:

Sra. Presidenta, este proyecto de ley que tiene su origen en un mensaje del Presidente Piñera tiene por principal objeto el incorporar en nuestra legislación el concepto de “Ciudad” como el espacio en donde debe desarrollarse, plenamente, la integración social y urbana.

De esta forma el Ministerio de Vivienda, que a partir de la aprobación de esta norma pasa a llamarse Ministerio de Ciudad, Vivienda y Urbanismo, incorpora dentro de su objeto el implementar políticas y programas que promuevan la integración social y urbana, promoviendo el emplazamiento de viviendas con estándares constructivos apropiados con adecuados estándares de vida y desarrollo urbano. Así como resguardar que los instrumentos de planificación territorial contemplen criterios de integración e inclusión social y urbana.

La importancia de la implementación de esta nueva política habitacional radica en la promoción del acceso equitativo a nuestros compatriotas a bienes públicos urbanos relevantes como transporte público, áreas urbanas, equipamiento, educación salud y otros.

Uno de los criterios básicos que establece la ley es el complementar la búsqueda de un desarrollo socio-económico como el establecido por la actual norma por un concepto de desarrollo social, económico y cultural, objetivos que deben ser considerados en todos sus niveles, criterios de integración e inclusión social y urbana. En este sentido, en los nuevos planes regulares comunales deberá considerarse la implementación de programas habitacionales para personas vulnerables que cuenten con un acceso equitativo a bienes públicos urbanos relevantes como la cercanía a ejes estructurales de movilidad, acceso de servicios de transporte público o la disponibilidad de áreas verdes o equipamientos de interés público como educación, salud, servicios y comercio.

En esta labor de promoción de integración urbana se contempla un elemento que es esencial para las regiones y en especial para la región de Arica y Parinacota como lo es el hecho de que los establecimientos de larga estadía para el adulto mayor, centros diurnos para el adulto mayor, jardines infantiles y salas cuna se deben entender como complementarios a cualquier destino de uso residencial, incluyendo la vivienda, debiendo ser considerados en los planos reguladores comunales.

De esta forma, se establece que “Las ordenanzas locales o municipales no podrán limitar la presencia de jardines infantiles, establecimientos de larga estadía y centros diurnos de adulto mayor.”

No obstante lo anterior, en la fase de indicaciones deberá revisarse la posibilidad que establece el proyecto de ley para que las viviendas que se otorguen bajo subsidio habitacional puedan ser enajenadas previa autorización del Director Regional del Servicio de Vivienda y Urbanización respectivo bajo ciertas y determinadas condiciones. Esta fórmula de autorización debe ser analizada a los efectos de no generar un incentivo perverso a la

disposición de viviendas que cuentan con el beneficio del subsidio habitacional y que por lo tanto tienen un objetivo claro y concreto.

SUGERENCIA: Manifiesto mi voto favorable a este proyecto de ley en su votación en general.