

**I. PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA EL CÓDIGO SANITARIO PARA PERMITIR EL FUNCIONAMIENTO TRANSITORIO DE SALAS DE PROCEDIMIENTO DE PYMES TRANSCURRIDO EL PLAZO PARA LA VISTA DE LA AUTORIDAD SANITARIA SIN QUE ESTA LA HAYA REALIZADO.**

FUNDAMENTOS.

**I. APOYO A LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS**

En el año 2019, dentro del Plan de apoyo a la PYMES, el Ministerio de Salud anunció e implementó medidas para facilitar las autorizaciones sanitarias requeridas para su funcionamiento.

Con el fin de facilitar los trámites para un emprendedor que quería desarrollar por su cuenta una actividad económica y requiriese de una autorización sanitaria, el Ministerio adoptó un conjunto de medidas para agilizar los procesos. Las medidas destinadas a facilitar los trámites de las personas que buscan desarrollar sus propios emprendimientos se orientaron básicamente a disminuir los aranceles para la obtención de las autorizaciones sanitarias y a facilitar el acceso para que las personas puedan hacer los trámites, disminuyendo los tiempos de tramitación de las mismas.

Respecto a la rebaja de los aranceles, éstos se fijaron en \$ 1.000, para aquellas personas que acrediten tener una Pyme, trámites que costaban 60 mil pesos, 80 mil pesos y hasta 90 mil pesos. Esta modificación entró en vigencia a contar del 11 de noviembre del 2019 con vistas a disminuir la carga financiera de quienes buscan subsistir y desarrollarse por cuenta propia, considerando que un emprendimiento implica normalmente otros costos ineludibles como el financiamiento del local para su funcionamiento, materiales de trabajo, personal, etc.

En relación a facilitar el acceso para que las personas puedan hacer los trámites, disminuyendo los tiempos de tramitación de las mismas, se comprometieron *Seremis móviles*- inicialmente 3 móviles en la Región Metropolitana- que debían existir en todas las regiones del país. Éstos funcionarían como ventanilla de recepción de documentos para que las Pymes pudiesen ir a dejar sus documentos y a hacer los trámites necesarios para adquirir un certificado o una autorización sanitaria. Del mismo modo, se aumentó la difusión de la plataforma que permite a las personas hacer los trámites digitalmente a través de la página web <https://seremienlinea.minsal.cl/>.

Sin embargo, si bien los trámites en línea se han masificado y la rebaja de aranceles continúa vigente, significando un alivio económico a los pequeños y medianos emprendedores, con el tiempo, se ha sumado una nueva dificultad en el área que viene a obstaculizar el ingreso al mercado laboral de emprendedores de áreas como el cuidado y embellecimiento estético corporal, prácticas de tatuajes, maquillaje permanente, micro pigmentación permanente o semipermanente, establecimientos en que se ejerzan prácticas médicas alternativas o complementarias, laboratorios de tomas de muestras o de exámenes médicos de diagnóstico, etc.

Se trata del incumplimiento por parte de las Secretarías Regionales Ministeriales, del plazo legal no superior a 30 días, que tienen para realizar la visita a los locales, una vez que los interesados ya han ingresado a tramitación todos los documentos que dan cuenta del cumplimiento de los requisitos que la ley establece para obtener la autorización sanitaria correspondiente.

Dentro de esos requisitos, además del material e insumos requeridos para la realización de sus labores, los emprendedores deben contar y financiar el local donde funcionarán - debidamente acondicionado y equipado- y deben costear a su director médico y a sus técnicos habilitados para el desarrollo de las funciones. Tales costos mensuales se hacen imposibles de sobrellevar más de 30 días, sin que los servicios sean prestados y se reciban los ingresos correspondientes.

Por lo mismo, no es aceptable que la autoridad sanitaria exceda con creces el plazo de 30 días existente para concretar la visita al local y concluir con el proceso de autorización, como hoy sucede en muchas ciudades. Y que ello, no solo no tenga una consecuencia para la autoridad que tarda en la prestación de su servicio, sino que además impida el trabajo de personas que ya han dado cumplimiento a la normativa que regula la materia, han desarrollado una inversión al efecto, y no pueden funcionar, so pena de arriesgarse a la aplicación de una multa por parte de la misma autoridad que no ha cumplido con sus funciones.

## II. PROCEDIMIENTO y REQUISITOS PARA LA INSTALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE SALAS DE PROCEDIMIENTOS

1. De conformidad con el inciso primero del artículo 123 del Código Sanitario- D.S. N° 725 de 1967- **requieren autorización sanitaria los establecimientos de atención abierta o ambulatoria en los cuales se realicen procedimientos especiales para el diagnóstico o tratamiento de las enfermedades que necesiten de infraestructura e instalaciones especiales para su realización y eventualmente de sedación o anestesia local, todos los cuales deberán cumplir con los requisitos de recursos físicos, humanos y de dirección técnica que a su respecto se contemple en los reglamentos pertinentes. En su inciso segundo agrega que “los establecimientos en que se ejerzan prácticas médicas alternativas o complementarias reguladas por decreto, también requerirán de autorización sanitaria, la que se otorgará de conformidad con lo establecido en dicha reglamentación”.**
2. Adicionalmente, el Código Sanitario en su artículo 124 señala que “los establecimientos que realicen actividades dirigidas al cuidado y embellecimiento estético corporal, también requieren de una autorización sanitaria”. Agregando que en caso de que “utilicen instrumentos o equipos que afecten invasivamente el cuerpo humano, generen riesgo para éste, ejecuten maniobras o empleen instrumentos que penetren la piel y mucosas deberán contar con una dirección técnica a cargo de un profesional del área de la salud”.
3. El reglamento relativo a los establecimientos de cuidado y embellecimiento estético corporal, por su parte, distingue entre aquellos establecimientos que realicen estas actividades “con fines exclusivamente cosméticos no invasivos” y aquellos que “utilizan procedimientos invasivos”. A los primeros se aplica dicho reglamento que establece las “las condiciones de aplicación de tales actividades de estética no invasiva”, los establecimientos donde se ejecutan, el ejercicio, al personal, la obligación de informar al usuario los riesgos para la salud y los productos utilizados para estos fines; además de la publicidad enunciada en estos establecimientos.<sup>1</sup> Los segundos, “del tipo procedimientos invasivos, donde se realicen aplicación por vía

---

<sup>1</sup> Inciso 1° del artículo 1° del Reglamento que regula las prácticas destinadas al cuidado, mantención de la salud de la piel y embellecimiento estético corporal de las personas, con fines exclusivamente cosméticos no invasivos

parenteral de medicamentos, sustancias químicas, biológicas, dispositivos médicos o del tipo escisiones quirúrgicas, quedan excluidas del alcance de este reglamento, siendo aplicable la normativa para salas de procedimientos y pabellones de cirugía menor para estos fines<sup>2</sup>. En caso de prácticas de tatuajes, maquillaje permanente, micro pigmentación permanente o semipermanente, también quedarán excluidas del alcance de este reglamento, siendo regulado por la normativa vigente para estos fines<sup>3</sup>.

4. Adicionalmente , la normativa señala que “los establecimientos que realicen prácticas que involucren procedimientos invasivos, aun cuando persigan fines de embellecimiento y que impliquen mayor riesgo sanitario como aquellas que utilicen instrumentos, aparatología o equipos en las zonas del cuerpo que involucren solución de la continuidad de la piel o mucosas, deberán regirse de acuerdo a la normativa vigente para estos fines y por tanto deberán contar con una dirección técnica a cargo de un profesional del área de la salud, además de autorización sanitaria previa a su funcionamiento”<sup>4</sup>.
5. Así definidas y organizadas por la autoridad de salud, todas los anteriormente señaladas actividades caen dentro de la categoría de **“Salas de Procedimientos”- establecimientos de atención abierta o ambulatoria que requieren de autorización sanitaria- y se encuentran regidas por el Reglamento de Salas de Procedimientos - D.S. N° 283 de 1997-**
6. De acuerdo artículo 1° del D.S. N° 283 se denominan Salas de Procedimientos los locales o recintos de establecimientos públicos o privados de salud destinados a efectuar procedimientos de salud, de diagnóstico o terapéuticos, en pacientes ambulatorios, y que no requieren de hospitalización. Conforme al artículo 2° de dicho reglamento, en ellas se pueden realizar procedimientos de tipo invasivo y no invasivo, entendiéndose por procedimiento no invasivo, aquél que no involucra solución de continuidad de piel ni mucosas, ni acceso instrumental a cavidades o conductos naturales del organismo, tales como procedimientos electroencefalográficos, electrocardiográficos, densitometría, imagenología sin medios de contraste y otros similares. Se entenderá por procedimiento invasivo, en cambio, aquél que involucra “acceso instrumental a vías o conductos naturales del organismo y que requieren efectuarse con técnica aséptica, tales como radiografías con medio de contraste, endoscopias digestivas, respiratorias u otros procedimientos del área odontológica tales como exodoncia simple, biopsia de tejidos blandos o eliminación de bridas o frenillo”.
7. Seguidamente, es el **D.S N° 58 de 2008 de la Subsecretaría de Salud**, el que establece el procedimiento para la obtención de autorización sanitaria, señalando que la solicitud de autorización se formaliza ante la Secretaría Regional Ministerial de Salud en cuyo territorio se encuentre ubicada la sala de procedimientos, la que recibirá los documentos y, en caso que le sea solicitado expresamente, emitirá un certificado de recepción de antecedentes y de solicitud de autorización sanitaria en trámite.<sup>5</sup>
8. Recibida la solicitud de autorización sanitaria, corresponde que la Autoridad Sanitaria la incorpore a su programa de visitas, “informando al interesado, en un plazo no mayor a 30 días hábiles, la fecha en la cual se realizará la visita correspondiente”.<sup>6</sup> Tras la visita al establecimiento de salud, se podrá autorizar sanitariamente el establecimiento, la que incluye los recintos que al menos cumplan los requisitos de infraestructura y equipamiento definidos en las Normas Técnicas que corresponda. En

---

<sup>2</sup> Inciso 2° del artículo 1° del mismo reglamento.

<sup>3</sup> Inciso 3° del artículo 1° del reglamento

<sup>4</sup> Inciso 1° del artículo 2° del mismo reglamento

<sup>5</sup> Numeral 1.3 del **D.S N° 58 de 2008 de la Subsecretaría de Salud**, el que establece las normas técnicas básicas para la obtención de autorización sanitaria de Salas de Procedimiento y Pabellones de Cirugía Menor.

<sup>6</sup> Numeral 1.4 del **D.S N° 58 de 2008 de la Subsecretaría de Salud**, el que establece las normas técnicas básicas para la obtención de autorización sanitaria de Salas de Procedimiento y Pabellones de Cirugía Menor.

caso de no cumplir dichos requisitos, se establecerá un plazo para subsanar las observaciones, acorde a la naturaleza y complejidad de ellas y de tipo de recinto de que se trate.

9. En cuanto a los requisitos que deben cumplirse para la instalación y el funcionamiento de las salas de Procedimientos, el Reglamento de Salas de Procedimientos y Pabellones de Cirugía Menor, D.S. N° 283 de 1997, en su artículo 3° señala que debe presentarse ante la autoridad:
  - 1) Formulario de Solicitud de Establecimiento de Salud de Atención Abierta.
  - 2) Nombre y domicilio del establecimiento donde se ubicará la sala de procedimientos o domicilio de la consulta, en su caso;
  - 3) Documentación que acredite el derecho a uso del inmueble;
  - 4) Individualización del propietario de la sala de procedimientos y del representante legal en caso de tratarse de una persona jurídica;
  - 5) Plano de la planta física del local en que se señalen las diferentes dependencias; referidas en los artículos 9° y 10°:
    - a. Sala de espera;
    - b. Servicios higiénicos para público y personal, separados por sexo;
    - c. Recinto de vestuario para el personal;
    - d. Sector para guardar útiles de aseo y mantención;
    - e. Depósito transitorio de basura;
    - f. Sector para guardar insumos e instrumental.
1. Certificado de las instalaciones eléctricas,
2. Certificado de agua potable y alcantarillado del local;
3. Carta de aceptación del Director Técnico, Profesional de la salud encargado de la Dirección Técnica de las salas de procedimientos, acompañada de fotocopia legalizada del título o certificados de estudios, según corresponda. Este es quien será responsable ante la autoridad sanitaria del funcionamiento de dichas salas y de dar cumplimiento a la reglamentación sanitaria y normas técnicas vigentes. (Artículo 5°).
4. Indicación del personal profesional y auxiliar que se desempeñará en la sala de procedimientos; que posea conocimientos afines a la clase de procedimientos que se van a realizar. (Artículo 6°) y sus respectivas certificaciones.
5. Carta de Médico Cirujano que supervisará en caso de Tecnología Láser
6. Listado de procedimientos a efectuar
7. Descripción del equipamiento e instrumental, señalando marca y modelo y de las instalaciones que se dispondrá.
8. Resolución de Registro del Autoclave o recipiente de esterilización
9. Convenio con Servicio Externo de Esterilización
10. Convenio con Servicio Externo de Retiro de Residuos de Establecimientos de Atención de Salud (REAS)
11. Documento de Beneficio Arancelario
12. Declaración Simple del Capital Propio Inicial
13. Individualización de la Persona (Natural o Jurídica), quien solicita Autorización Sanitaria, y del representante legal en caso de tratarse de una persona jurídica.

Cumplidos con todos estos requisitos y entregada la documentación que así lo acredita a la SEREMIA-vía material o digital-conforme al numeral 1.3 del D.S N° 58 de 2008 que regula el procedimiento para obtener la autorización, la Secretaría Regional Ministerial de Salud “emitirá un Certificado de Recepción de Antecedentes y de Solicitud de Autorización Sanitaria en Trámite”, en caso que le sea solicitado expresamente. En la práctica, para quienes realizan el trámite en línea, una vez recibida la documentación y pagado el arancel correspondiente, automáticamente el sistema le entrega dicha certificación.

### III. DERECHO A UN DEBIDO PROCESO EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS.

Dentro de las normas que reglan el procedimiento administrativo para la obtención de estas autorizaciones, existen tres normas que regulan garantías propias de un debido proceso. Como son la objetividad, la igualdad y la oportunidad. A saber:

- 1) **Deber de Celeridad o plazo razonable** : De acuerdo con el numeral 1.4 del D.S N° 58 de 2008 “recibida la solicitud de autorización sanitaria, la correspondiente Autoridad Sanitaria la incorporará a su programa de visitas, informando al interesado, en un plazo no mayor a 30 días hábiles, la fecha en la cual se realizará la visita correspondiente”.
- 2) **Igualdad en relación a los criterios**: “A fin de asegurar la igualdad de criterios por parte de todas las autoridades sanitarias regionales del país, el Ministerio de Salud, aprobará las correspondientes normas técnicas para la debida ejecución de dichas evaluaciones”. (Artículo 4° del Reglamento de Salas de Procedimientos y Pabellones de Cirugía Menor, D.S. N° 283 de 1997)
- 3) **Igualdad en relación a los plazos para el otorgamiento de la autorización**: “Frente a las solicitudes de autorización sanitaria para los establecimientos de salud privados, las Secretarías Regionales Ministeriales **deberán** velar por la aplicación de los mismos criterios técnicos de evaluación y **propender al cumplimiento de plazos semejantes para el otorgamiento del Certificado y de las autorizaciones solicitadas, visitas inspectivas y formulación de observaciones**. (Artículo 1 numeral 2.3 del D.S N° 58 de 2008 que establece las normas técnicas básicas para la obtención de autorización sanitaria de los establecimientos asistenciales).

No obstante , estas garantías constitucionales y legales no se están cumpliendo, debido a dos razones fundamentales: Primero, porque no se cumple el plazo máximo de 30 día para la realización de la visita técnica, y porque, a pesar de la existencia de claros y objetivos criterios técnicos, muchos inspectores reinterpretan subjetivamente requisitos que ya se encuentran visados por otras entidades técnicas , tales como las certificaciones de las instalaciones eléctricas, de agua potable o de recepción de las direcciones de obras municipales. De tal modo, hacen observaciones que van más allá de sus facultades, y retrasan injustificadamente la entrega de las autorizaciones.

#### IV. IDEA MATRIZ DEL PROYECTO

En este escenario, creemos que es deber del legislador, adoptar las medidas que sean necesarias para corregir el incumplimiento de estas garantías constitucionales, en una tarea de permanente apoyo a la pequeña y mediana empresa, y de control de la arbitrariedad o falta de eficiencia de la Administración del Estado.

Con ese fin, proponemos incorporar una norma que permita a las pequeñas y medianas empresas iniciar el funcionamiento de las salas de procedimientos que requieren para desarrollar sus emprendimientos, en el caso que, habiendo ingresado la solicitud y presentado todos los antecedentes de cumplimiento de los requisitos, la autoridad sanitaria no realice la visita inspectiva dentro del plazo legal de 30 días, debiendo exhibir permanentemente y en un lugar visible al público y en sus redes de publicidad, la constancia de tratarse de un local que cuenta con certificado de recepción de antecedentes y solicitud de autorización sanitaria en trámite”.

Al efecto, proponemos el siguiente proyecto de ley:

## PROYECTO DE LEY

ARTÍCULO ÚNICO: Modifíquese el Código Sanitario del siguiente modo:

1) Agréguese en el artículo 123 <sup>7</sup>, un inciso final nuevo, del siguiente tenor:

“Con todo, tratándose de salas de procedimientos requeridas de autorización sanitaria, que hubieren ingresado la solicitud de instalación y funcionamiento y presentado todos los antecedentes que dan cuenta del cumplimiento de los requisitos establecidos en los reglamentos, sin que la autoridad sanitaria haya realizado la visita inspectiva dentro del plazo legal de 30 días contados desde la presentación de los antecedentes, podrán funcionar transitoriamente con la certificación de recepción de antecedentes y solicitud de autorización sanitaria en trámite, sin perjuicio de la responsabilidad que le corresponde al Director Técnico que haya presentado la carta de aceptación del cargo, por el estricto cumplimiento de las normas técnicas aplicables en cada caso. Al efecto, deberán exhibir permanentemente en el establecimiento, en un lugar y un formato claramente visible al público, así como en toda publicidad que realicen, la certificación de la autoridad de tratarse de un establecimiento que cuenta una solicitud de autorización sanitaria en trámite”.

2) Agréguese en el artículo 124 <sup>8</sup>, un inciso segundo nuevo, del siguiente tenor:

“Con todo, podrán funcionar transitoriamente con la certificación de recepción de antecedentes y solicitud de autorización sanitaria en trámite, en la misma hipótesis y con las mismas obligaciones establecidas en el inciso final del artículo 123, sin perjuicio de la responsabilidad que le corresponde al Director Técnico que haya presentado la carta de aceptación del cargo por el estricto cumplimiento de las normas técnicas aplicables.”

---

<sup>7</sup> Artículo 123. Requerirán asimismo autorización sanitaria los establecimientos de atención abierta o ambulatoria en los cuales se realicen procedimientos especiales para el diagnóstico o tratamiento de las enfermedades que necesiten de infraestructura e instalaciones especiales para su realización y eventualmente de sedación o anestesia local, todos los cuales deberán cumplir con los requisitos de recursos físicos, humanos y de dirección técnica que a su respecto se contemple en los reglamentos pertinentes. Los establecimientos en que se ejerzan prácticas médicas alternativas o complementarias reguladas por decreto requerirán de autorización sanitaria, la que se otorgará de conformidad con lo establecido en dicha reglamentación.

El ejercicio de prácticas no reguladas en la forma antedicha será fiscalizado por la autoridad sanitaria y queda sujeto a las prohibiciones establecidas en los artículos 53 y 54 y en el Libro Quinto. Lea más: [https://leyes-cl.com/codigo\\_sanitario/123.htm](https://leyes-cl.com/codigo_sanitario/123.htm)

<sup>8</sup> Artículo 124. Los establecimientos que realicen actividades dirigidas al cuidado y embellecimiento estético corporal serán fiscalizados por la autoridad sanitaria con el objeto de que su funcionamiento se ajuste a las normas reglamentarias que al efecto se dicten. Sin perjuicio de lo anterior, aquellos establecimientos que, aun cuando anuncien o persigan una finalidad estética, utilicen instrumentos o equipos que afecten invasivamente el cuerpo humano, generen riesgo para éste, ejecuten maniobras o empleen instrumentos que penetren la piel y mucosas deberán contar con una dirección técnica a cargo de un profesional del área de la salud, además de autorización sanitaria previa a su funcionamiento.

## II. MINUTA PROYECTO SOTERRAMIENTO CALLE HIGUERAS “PARQUE FOTOVOLTAICO TUTUVÉN

Con fecha 22 de abril, la senadora Rincón se impuso de la respuesta que envió MINVU a sus consultas sobre si el proyecto fotovoltaico que incluye soterrado en calle la Higuera, contaba con todas las autorizaciones necesarias y cumplía con la normativa vigente. De la respuesta enviada por el Ministro Carlos Montes (Oficio N° 592) se puede concluir que hay al menos 3 pronunciamientos que están pendientes para que el proyecto cumpla con todos los requerimientos necesarios:

1. SEREMI MINVU MAULE aclara que según el PRI la zona donde se emplazaría el Parque Fotovoltáico es una zona de desarrollo urbano condicionado (ZDUC), que como tal sólo admite ciertos usos, que no incluyen proyectos productivos. Pero que, sin embargo, la SEREMI MINVU puede autorizar ese tipo de proyectos que aumente la intensidad en tanto utilicen una superficie no menor a 5 hectáreas. (El proyecto Fotovoltáico requiere de una superficie de 21.1 hás. de modo que ese primer requisito estaría cumplido).

- b. Revisado el PRI, en la Zona ZDUC (Zona de Desarrollo Urbano Condicionado), efectivamente este indica que los usos de suelo permitidos se restringen sólo a Residencial, Equipamiento, Áreas verdes y Espacio público.
- c. No obstante, lo anterior, en el inciso 3ro indica que en esta zona también se permitirá el desarrollo de grandes proyectos o anteproyectos de loteos que aumenten la intensidad de uso siempre que ellos cuenten con en V°B° de la Seremi de Vivienda. Dentro de los requisitos está que el proyecto o anteproyecto de loteo tenga una superficie no menor a 5 hectáreas

(hás.) y que podrá contemplar los usos Residencial, Equipamiento, Actividades Productivas y de almacenamiento de carácter inofensivo, Áreas verdes y Espacio público. El proyecto Fotovoltáico Cauquenes declara en el Servicio de Evaluación Ambiental una superficie total de 21,1 hás.

2. SEREMI MINVU MAULE aclara que para que ellos puedan pronunciarse dando o no la autorización al proyecto (VB), requieren de la información que la empresa haya presentado a la DOM del Municipio de Cauquenes al solicita los permisos de construcción. Y que tal información la solicitó por correo electrónico al municipio en octubre del 2023, y por oficio el 13 de diciembre del 2023, encontrándose a la espera de esta respuesta, a la fecha de en la que respondieron el oficio a la HS Rincón. (28 diciembre 2023)

3. SEREMI MINVU MAULE aclara adicionalmente que para que ellos pudiesen autorizar o no este proyecto, de forma excepcional en una ZDUC, se requiere además que las instalaciones o edificaciones destinadas a la infraestructura del proyecto se declarado “inofensivo” por la SEREMI DE SALUD.



- d. Como acciones paralelas y con fecha 30 de Octubre de 2023, a través de correo electrónico de la SEREMI MINVU, solicitó a los correos directorobras@cauquenes.cl; rodrigosalgadam@hotmail.com, ambos identificados como contacto con el Director de Obras Municipales de Cauquenes, informara de la existencia de permisos de edificación del proyectos fotovoltaicos en el sector y que en caso de existir enviar copia del expediente presentado. A la fecha esta solicitud no ha tenido respuesta y ha sido reiterada por SEREMI MINVU mediante Oficio N° 1552 del 11-12-2023.
- e. Revisada la normativa urbanística, entendemos que con una interpretación a través del artículo 4° de la Ley General de Urbanismo y Construcciones se podría extender la aplicación del inciso 3ro del artículo 2.1.28 de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones para la zona ZDUC, dado que al tratarse de grandes proyectos ubicados en terrenos de más de 5 há, se permitiría el Uso de Suelo Actividades Productivas y por tanto el emplazamiento de las instalaciones o edificaciones destinadas a infraestructura que sean calificadas conforme al artículo 4.14.2. OGUC, como inofensivas.

4. SEREMI MINVU MAULE hace presente que su decisión de aprobación o no del proyecto al 28 de diciembre del 2023, aún no se había emitido porque se encontraba a la espera de esa información.

Es importante destacar que tanto el V°B° indicado en punto c), como la interpretación de que se trata el punto e), no han sido evaluadas ni emitidas por la SEREMI MINVU Maule, estando a la espera de los antecedentes requeridos a la Dirección de Obras Municipales de Cauquenes.

Asimismo, informar que se realizó visita a terreno con fecha 13 de diciembre de 2023 de Jefe de Desarrollo Urbano e Infraestructura y Profesional Revisor Sectorialista de Evaluación Ambiental por parte de la Seremi de Vivienda y Urbanismo, para verificar en obra la situación actual de los proyectos fotovoltaicos en terreno. Asimismo, se reúnen con Director de Obras Municipales de Cauquenes para reiterar el envío de la información solicitada.

5. De lo informado por el MINVU a la Senadora se desprende, entonces que, a la fecha de la respuesta, tampoco existiría un pronunciamiento de la SEREMI DE SALUD de que las instalaciones e infraestructura del Proyecto, sean "inofensivas".

Conforme a la norma aplicable al efecto Artículo 4.14.2 De la Ordenanza general de Urbanismo y Construcción los establecimientos industriales según su rubro o actividad : **“serán calificados caso a caso por la Secretaría Regional Ministerial de Salud respectiva, en consideración a los riesgos que su funcionamiento pueda causar a sus trabajadores, vecindario y comunidad”**, según 4 categorías:

*“1. Peligroso: el que por el alto riesgo potencial permanente y por la índole eminentemente peligrosa, explosiva o nociva de sus procesos, materias primas, productos intermedios o finales o acopio de los mismos, pueden llegar a causar daño de carácter catastrófico para la salud o la propiedad, en un radio que excede los límites del propio predio.*

*“2. Insalubre o contaminante: el que por destinación o por las operaciones o procesos que en ellos se practican o por los elementos que se acopian, dan lugar a consecuencias tales como vertimientos, desprendimientos, emanaciones, trepidaciones, ruidos, que puedan llegar a alterar el equilibrio del medio ambiente por el uso desmedido de la naturaleza o por la incorporación a la biosfera de sustancias extrañas, que perjudican directa o indirectamente la salud humana y ocasionen daños a los recursos agrícolas, forestales, pecuarios, piscícolas, u otros.*

*“3. Molesto: aquel cuyo proceso de tratamientos de insumos, fabricación o almacenamiento de materias primas o productos finales, pueden ocasionalmente causar daños a la salud o la propiedad, y que normalmente quedan circunscritos al predio de la propia instalación, o bien, aquellos que puedan atraer insectos o roedores, producir ruidos o vibraciones, u otras consecuencias, causando con ello molestias que se prolonguen en cualquier período del día o de la noche.*

*“4. Inofensivo: aquel que no produce daños ni molestias a la comunidad, personas o entorno, controlando y neutralizando los efectos del proceso productivo o de acopio, siempre dentro del propio predio e instalaciones, resultando éste inocuo.”*



6. Finalmente, SEREMI MINVU MAULE añade que se designó un inspector de obra en octubre del año pasado que debió solicitar a la empresa HERCO SPA la tramitación y pago completo del Permiso de Ruptura de Pavimento Municipal y Ocupación del Espacio Público ante la Municipalidad, a fin de dar las garantías necesarias de reparación y mitigación requeridas por la comunidad. Tramite que también se encontraba pendiente al 28 de diciembre del 2023, fecha en la que se entrega la respuesta a la Senadora.

El Departamento Provincial Serviu de Cauquenes informa que el proyecto de Ruptura y Reposición de pavimento particular número 5862, según Ord. Serviu 3152 de fecha 28 de diciembre de 2021, que corresponde a la reposición de media calzada por trabajos de soterrado y paralelismo, se encuentra con sus derechos de inspección pagados mediante Comprobante de ingreso número 128142, a solicitud de la empresa Arquitectura y Construcción Herco SPA, que cuenta con inscripción Vigente en el Registro Nacional de Contratistas, Rol Numero 827-7 en la Categoría B-1 Obras Viales, se ha emitido la Orden de Servicio número 362 de fecha 11 de Octubre de 2023 que designa al inspector a cargo de la verificación del correcto desarrollo de las obras y quien ha solicitado a la empresa a cargo de la ejecución de las obras, la tramitación del Permiso de Ruptura de Pavimento Municipal y Ocupación de Espacio Público, el que deberá ser emitido por la Ilustre Municipalidad de Cauquenes, a fin de resguardar las reposiciones de pavimento, el correcto uso del espacio público, y las medidas de mitigación de tránsito, entre otras; cuyo proceso se encuentra en trámite por parte de ésta.

En razón de todo lo anterior, la Senadora estima que es legalmente imposible que la obra se comience a ejecutar en forma definitiva sin contar con las mencionadas autorizaciones, y ha remitido oficio tanto al Ministro Montes y al SEREMI MINVU MAULE, así como al Municipio de Cauquenes , con fecha 24 de abril, solicitando la actualización de la información entregada, la calificación que hubiese realizado la SEREMI DE SALUD, y en definitiva, la decisión final del MINVU de autorizar o no esta obra, los fundamentos jurídicos en los que se basa , y las condiciones y garantías con las que se autorizaría, en caso de que sea esa su decisión.

### III. MINUTA CONSULTA ESTADO DE LAS AUTORIZACIONES LEGALES PENDIENTES DEL PROYECTO DE ENERGÍA FOTOVOLTAICA “PARQUE TUTUVÉN” Y LAS OBRAS DE SOTERRAMIENTO Y PARALELISMO DE LÍNEA DE MEDIA TENSIÓN EN CALLE LA HIGUERA, COMUNA DE CAUQUENES

Valparaíso, 24 de abril del 2024

DE: XIMENA RINCÓN GONZÁLEZ, Senadora de la República.

A: CARLOS MONTES CISTERNAS, Ministro de Vivienda y Urbanismo

1. Con fecha 11 de noviembre del año 2023, mediante Oficio N° 1632/INC/2023, oficiamos a usted con el fin de que realizare una urgente revisión de las autorizaciones de competencia de su cartera y del cumplimiento de requisitos legales del proyecto de soterramiento y paralelismo de línea de media tensión como parte de las obras de un proyecto de generación de energía fotovoltaica “Parque Fotovoltaico Tutuvén”.
2. Con fecha 28 de diciembre del 2023, mediante Oficio N° 592 su cartera contestó nuestro requerimiento, informando que:
  - a. Según el PRI la zona donde se emplazaría el Parque Fotovoltaico es una zona de desarrollo urbano condicionado (ZDUC), que como tal sólo admite ciertos usos, que no incluyen proyectos productivos. Pero que, sin embargo, la SEREMI MINVU puede autorizar ese tipo de proyectos que aumente la intensidad en tanto utilicen una superficie no menor a 5 hectáreas. (El proyecto Fotovoltaico

requiere de una superficie de 21.1 hás. de modo que ese primer requisito estaría cumplido).

- b. Para que la SEREMI MINVU MAULE pueda pronunciarse dando o no la autorización al proyecto, requieren de la información que la empresa haya presentado carpeta de antecedentes a la DOM del Municipio de Cauquenes solicitando los permisos de construcción correspondientes. Información que se solicitó por correo electrónico al municipio en octubre del 2023, y por oficio el 13 de diciembre del 2023, encontrándose a la espera de esta respuesta, a la fecha de respuesta oficio.
  - c. Para que SEREMI MINVU MAULE pudiesen autorizar o no este proyecto, de forma excepcional en una ZDUC, se requiere además que las instalaciones o edificaciones destinadas a la infraestructura del proyecto se declarado “inofensivo” por la SEREMI DE SALUD.
  - d. La decisión de aprobación o no del proyecto no se había emitido al 28 de diciembre del 2023, porque la SEREMI MINVU MAULE se encontraba a la espera de esa información. De lo cual se desprende, entonces que, a la fecha de la respuesta, tampoco existiría un pronunciamiento de la SEREMI DE SALUD de que las instalaciones e infraestructura del Proyecto, sean "inofensivas".
  - e. Se designó un inspector de obra en octubre del año pasado que debió solicitar a la empresa HERCO SPA la tramitación y pago completo del Permiso de Ruptura de Pavimento Municipal y Ocupación del Espacio Público ante la Municipalidad, a fin de dar las garantías necesarias de reparación y mitigación requeridas por la comunidad. Tramite que también se encontraba pendiente al 28 de diciembre del 2023, fecha en la que se entrega la respuesta a la Senadora.
3. En razón de todo lo anterior, la suscrita estima que es legalmente imposible que la obra se comience a ejecutar en forma definitiva sin contar con las mencionadas autorizaciones. No obstante, ya se han iniciado trabajos.
  4. Adicionalmente, entendemos que la ejecución de este Proyecto implica la expropiación de inmuebles de 30 familias, lo que implicaría la existencia de necesarios procesos de esa naturaleza, de los cuales también carecemos de información oficial.

Por lo mismo, solicito a usted:

1. INFORME ACERCA DE LA EXISTENCIA O NO DE PROCESOS EXPROPIATORIOS, LOS AFECTADOS Y EL ESTADO ACTUAL DE LOS MISMOS
  2. ENVÍE A LA SUSCRITA URGENTE ACTUALIZACIÓN DE TODA LA INFORMACIÓN ENTREGADA.
  3. COMUNIQUE LA CALIFICACIÓN QUE HUBIESE REALIZADO LA SEREMI DE SALUD ACERCA DE LA INOCUIDAD O NO DEL PROYECTO.
  4. Y, EN DEFINITIVA, INFORME LA DECISIÓN FINAL ADOPTADA POR EL MINVU DE AUTORIZAR O NO ESTA OBRA, LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS EN LOS QUE SE BASA, Y LAS CONDICIONES Y GARANTÍAS CON LAS QUE SE AUTORIZARÍA, EN CASO DE QUE ESA SEA SU DECISIÓN.
-

