

INFORME ASESORÍA EXTERNA SENADOR JUAN ANTONIO COLOMA

MARZO 2020

INFORME COVID-19

RECOPILACIÓN DE ANTECEDENTES RELEVANTES RESPECTO A LAS MATERIAS RELACIONADAS CON EL TRATAMIENTO DE LA PANDEMIA EXISTENTE POR CAUSA DEL VIRUS COVID-19, EN LOS ÁMBITOS DE LA SALUD, ECONOMÍA, POLÍTICAS PÚBLICAS Y OTROS.

I. INTRODUCCIÓN

En diciembre de 2019 el gobierno de China revelaba a nivel mundial el desarrollo de un alto número de casos de personas enfermas con lo que sería una enfermedad desconocida hasta ese momento, que generaba un desarrollo de síntomas que afectaba esencialmente la capacidad respiratoria de los pacientes y provocaba un deterioro rápido de ellos que implicaba el uso de hospitalización de nivel crítico y el uso de ventilación asistida. Muchos casos no lograban salir de tal situación crítica y los pacientes fallecían.

Con la extensión acelerada de casos que empezó a registrarse ya no solo en China sino que también en otros países, la Organización Mundial de la Salud declaró el 30 de enero de 2020 que el brote de esta enfermedad debía considerarse como una Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional (ESPII) con lo cual se activó un seguimiento y protocolos de orden mundial para la investigación, control y tratamiento de la enfermedad, la que a contar del 11 de febrero pasó a ser denominada COVID-19,

correspondiente a la abreviación en inglés de la denominación *“enfermedad por coronavirus 2019”*.

El 11 de marzo del presente año, con más de 120 mil casos de personas contagiadas en 114 países y el registro de más de 4 mil fallecimientos por COVID-19 la Organización Mundial de la Salud decretó que la enfermedad se trataba de una pandemia global.

En el presente informe se recopilan las principales informaciones relacionadas al desarrollo del COVID-19 y tratamiento de esta enfermedad a través de las recomendaciones y medidas que se involucran con los efectos sanitarios, sociales, económicos y de otras materias, con el fin de mantener un seguimiento a la fecha de la toma de decisiones asociadas al control de la pandemias y la evolución que ella ha tenido desde su reconocimiento hasta hoy.

Es necesario señalar que esta pandemia ha representado un desafío para todas las autoridades a nivel mundial, tanto políticas como sanitarias, y que dada la constante generación de nuevo conocimiento e información científica, las medidas recomendadas en algunos casos varían, por lo que en el presente informe más que evaluar la pertinencia o no de los antecedentes recogidos, pretende establecer el proceso que se ha seguido desde la declaración de la enfermedad.

II. ANTECEDENTES INTERNACIONALES

- **Diciembre 2019**

- China alerta sobre la existencia de un brote de enfermedad cuyo origen es desconocido y que estaría concentrado en la provincia de Wuhan de dicho país.

- **Enero 2020**

- El 9 de enero China declara que la enfermedad detectada sería causada por un nuevo coronavirus que provoca brotes de neumonía.
- El 30 de enero la Organización Mundial de la Salud Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional, a partir de la declaración del Comité de Emergencias del Reglamento Sanitario Internacional (2005) acerca del brote del nuevo coronavirus COVID-19. Sin perjuicio de ello, se estableció que con la información disponible hasta ese momento no se recomendaban medidas que restringieran los viajes o el comercio.

- **Febrero 2020**

- El 11 de febrero la Organización Mundial de la Salud establece la denominación de la nueva enfermedad como “enfermedad por coronavirus 2019” y le asigna la sigla COVID-19, para su identificación de casos.
- El 27 de febrero la Organización Mundial de la Salud y la Organización Mundial de Turismo hacen llamado conjunto a que los países tomen medidas sanitarias

responsables y coordinadas para que puedan interferir mínimamente en el tráfico de personas y el turismo.

- La Organización Mundial de la Salud acuerda con la Cámara de Comercio Internacional colaborar con las medidas para que las empresas puedan desarrollar, actualizar, preparar o aplicar planes de continuidad de actividades, los cuales deben tener como objetivo reducir la transmisión, en particular: contribuyendo a que los empleados comprendan la enfermedad, sus síntomas y las conductas apropiadas; estableciendo un sistema de notificación para registrar todos los casos y contactos; llevando a cabo preparativos esenciales; limitando los viajes y la conectividad física; y previendo medidas como el teletrabajo cuando sea necesario.

- **Marzo 2020**

- El 07 de marzo la Organización Mundial para la Salud confirma que se superan los 100 mil contagiados por COVID-19 a nivel mundial y emplaza a los países a tomar medidas que reducen su impacto, como colaboración del conjunto de la sociedad para detectar a las personas enfermas, llevarlas a los centros de atención, hacer un seguimiento de los contactos, preparar a los hospitales y las clínicas para gestionar el aumento de pacientes y capacitar a los trabajadores de la salud.
- El 11 de marzo la Organización Mundial de la Salud declara el COVID-19 como pandemia global.
- El 13 de marzo la Organización Mundial de la Salud, la Fundación Pro Naciones Unidas y sus asociados anuncian la creación del Fondo de Respuesta Solidaria a la COVID-19, el que permite que particulares, empresas e instituciones de cualquier

parte del mundo converjan contribuyendo directamente a los esfuerzos de la respuesta mundial.

- El 30 de marzo la Organización Mundial de la Salud en conjunto con la FAO y la OMC convocan a los países a reducir al mínimo las posibles repercusiones en el suministro de alimentos o las consecuencias imprevistas en el comercio mundial y la seguridad alimentaria a raíz de las medidas sanitarias que decidan tomar para controlar el brote de COVID-19. Señalan que limitar la circulación de los trabajadores de la industria agrícola y alimentaria y aumentar los retrasos en las fronteras para los contenedores con alimentos, dan lugar al deterioro de los productos perecederos y al aumento del desperdicio de alimentos. Asimismo, la incertidumbre sobre la disponibilidad de alimentos puede desencadenar una ola de restricciones a la exportación, generando escasez en el mercado mundial. Por ello, es fundamental proteger a los productores de alimentos y a los trabajadores del sector alimentario en el ámbito de la elaboración y la venta al por menor, a fin de reducir al mínimo la propagación de la enfermedad dentro de este sector y mantener las cadenas de suministro alimentario. Los consumidores -en especial los más vulnerables- deben seguir pudiendo acceder a los alimentos dentro de sus comunidades bajo estrictos requisitos de inocuidad.
- El 31 de marzo la Organización Mundial de la Salud publicó una nota científica respecto al uso de productos farmacéuticos para el tratamiento del COVID-19, en la cual señalaba que a la fecha ningún producto farmacéutico ha demostrado ser seguro y eficaz para tratar dicha enfermedad y que se considera un uso no indicado la utilización de medicinas con indicaciones no aprobadas por un organismo nacional de reglamentación farmacéutica, indicando la necesidad de evitar acumular reservas innecesarias de medicamentos no probados como eficientes para el tratamiento de COVID-19, por una parte, y provocar problemas

de escasez de medicamentos aprobados que son necesarios para tratar otras enfermedades, por otro.

III. ANTECEDENTES NACIONALES

III.1 Cronología de los anuncios y medidas tomadas por las autoridades en Chile

- **Enero 2020**

- El 23 de enero el Ministerio de Salud informa las medidas preventivas ante el brote de enfermedad respiratoria declarada en China y la alerta declarada por la Organización Mundial de la Salud. Se declara que el ISP ya montó la técnica de identificar el virus por secuencia genómica y el desarrollo acelerado de PCR para distribuirla en todos los centros centinelas. Se emitieron oficios ordinarios con medidas iniciales para la vigilancia epidemiológica, el manejo clínico de los casos y la capacidad de diagnóstico en el país.
- El 28 de enero el Ministerio de Salud informa que a las medidas preventivas ya anunciadas se suman medidas de salud pública respecto al personal que trabaja en terminales portuarios y aéreos y el enrolamiento de toda persona que venga a Chile y en los últimos 14 días tenga como punto de origen un aeropuerto o puerto en China.
- El 31 de enero la autoridad sanitaria dispone nuevas medidas de protección y control en el Aeropuerto AMB, que incluyen competencias especiales a la Policía de Investigaciones, para que sus funcionarios, en el caso de que el pasajero reporte haber estado en un país con brotes activos apliquen una encuesta con detalle de factores de riesgo; instalación de anuncios en cada ventanilla de ingreso solicitando al viajero informar si ha estado en una zona afectada por COVID-19, instalación de estaciones de salud para pasajeros que lleguen con síntomas sospechosos y el uso de material de seguridad por el personal del Servicio Agrícola y Ganadero, Policía de Investigaciones, Aduanas, Ministerio de Obras Públicas,

Carabineros, Servicio de Urgencia Médica de Aeropuerto, Servicio de Seguridad Aeroportuaria y personal de las líneas aéreas que esté en contacto con público.

- El 31 de enero las autoridades de salud mantienen diversas reuniones de coordinación con los directores de los servicios de salud, representantes de los alcaldes, autoridades de Agricultura y el embajador de China, para información y medidas de prevención y acción ante la eventual existencia de casos de contagio de COVID-19 en el país.

- **Febrero 2020**

- El 04 de febrero el Subsecretario de Redes Asistenciales se reúne con 16 asociaciones gremiales de la salud e informa la existencia de una planificación en tres etapas para enfrentar el brote de COVID-19 y la expansión presupuestaria destinada a la contratación de horas extras de personal y la compra de una partida extra de elementos de protección personal para distribuir en los establecimientos de la red asistencial, que está gestionada por la Central Nacional de Abastecimiento.
- El 07 de febrero el Ministro de Salud anuncia que se decreta Alerta Sanitaria por un año en todo el territorio nacional. Esta medida entrega facultades especiales a la autoridad para la coordinación con otros organismos del Estado, una rápida provisión de recursos y la toma de las medidas extraordinarias, como facilitar la contratación de personal adicional para la red de salud y la compra acelerada de insumos. Asimismo, permite en la red asistencial reasignar servicios clínicos y unidades de apoyo, y suspender cirugías que no sean de urgencia, con el objetivo de liberar capacidad de camas.

- El 14 de febrero el Ministerio de Salud reiteró la obligatoriedad de notificación inmediata ante un caso sospechoso de Coronavirus COVID-19 para todos los prestadores públicos y privados, debiendo informar a la Autoridad Sanitaria respectiva y estableciendo que el incumplimiento de esta disposición está sancionado de acuerdo por el Código Sanitario.
- El 19 de febrero el Ministerio de Salud informo la ampliación de diagnóstico para el COVID-19 a través de la capacitación de personal de laboratorio del Centro Oncológico de Antofagasta y los hospitales San Camilo de San Felipe, San Juan de Dios de Santiago, Guillermo Grant Benavente de Concepción, Hernán Henríquez Aravena de Temuco y el Hospital Regional de Puerto Montt.
- El 25 de febrero el Ministerio de Salud anuncia la incorporación de nuevas medidas para el control de personas que ingresan al país que implica la obligatoriedad de que todas las personas que se transporten en avión hacia Chile, firmen una declaración jurada informando los países en los que ha estado el último mes, la que en caso de no ser veraz puede dar lugar a una falta perseguible por la justicia. Además, la estación sanitaria del Aeropuerto AMB va a aplicar un control más riguroso a las personas que vengan de alguno de los países con alta circulación del virus, donde se le va a entrevistar y aplicar un examen clínico, y de ser necesario, se le hará el examen por PCR.

- **Marzo 2020**

- El 03 de marzo se informa del primer caso de contagiado confirmado en el país, correspondiente a una persona de 33 años que había regresado de viajar por países del sudeste asiático. Fue detectado en Talca y derivado a su domicilio con cuarentena total y control epidemiológico.

- El 04 de marzo se confirman el segundo y tercer caso de contagios confirmados en el país. Uno de ellos corresponde a contacto directo del primer paciente confirmado y el otro a una persona que había viajado a Europa, incluyendo zona norte de Italia.
- El 09 de marzo, en reunión de coordinación con representantes de los alcaldes, el Subsecretario de Redes Asistenciales anunció la inyección de más de 3 mil millones de pesos, para reforzar la Atención Primaria de Salud, que es administrada por los municipios.
- El 09 de marzo los Ministerios de Salud y Defensa anuncian la disposición de la infraestructura de sanidad de las fuerzas armadas queda a disposición de la Autoridad sanitaria para el manejo de casos de COVID-19, que incluye el buque hospital de la Armada Sargento Aldea, hospitales de campaña, Puesto de Atención Médico Especializados del Ejército (PAME), camas y pabellones en los hospitales de las Fuerzas Armadas.
- El 10 de marzo se decreta que todas las personas provenientes de España e Italia deben hacer cuarentena obligatoria por 14 días.
- El 11 de marzo se crea el Consejo Asesor Científico por COVID-19, integrado por Johanna Acevedo, jefa Departamento de Epidemiología de la División Planificación Sanitaria, de la Subsecretaría de Salud Pública; Fernando Otaiza O'Ryan, jefe de Control de Infecciones Asociadas a la Atención en Salud; María Teresa Valenzuela, vicedecana de Investigación de la Facultad de Medicina de la Universidad de Los Andes; Ximena Aguilera, directora del Centro de Epidemiología y Política de Salud de la Facultad de Medicina de la Universidad del Desarrollo, presidenta de la Sociedad Chilena de Salud Pública y miembro de la Sociedad Chilena de

Infectología; Caterina Ferreccio, directora adjunta del Centro Avanzado de Enfermedades Crónicas y profesora de la Escuela de Medicina de la Universidad Católica; Gonzalo Valdivia, jefe división de salud pública y medicina familiar de la Escuela de Medicina de la Universidad Católica; y Pablo Vial, director del Programa Hantavirus y miembro del Board de directores de Child Health Foundation de Alabama, Estados Unidos.

- El 11 de marzo el Subsecretario de Redes Asistenciales actualiza en reunión de coordinación con alcaldes que se asignarán 7 mil millones de pesos a los municipios para contratar personal y adquirir insumos para los consultorios de todo el país.
- El 12 de marzo el Ministro de Salud en conjunto con al ANFP señalan que todos los partidos de fútbol que se jueguen en el país entre el 19 de marzo y el 19 de abril, serán sin presencia de público.
- El 13 de marzo el Presidente de la República anuncia la creación de un fondo de 220 mil millones de pesos destinados a la compra de insumos y equipamientos para fortalecer el trabajo y operación de los hospitales y de los laboratorios de diagnóstico que revisan las muestras de los test, la extensión de los horarios de atención y la habilitación de camas adicionales.
- El 13 de marzo el Subsecretario de Redes Asistenciales constituye la Comisión Asesora de Medicina Intensiva COVID-19, cuyo objetivo es constituir un acompañamiento y seguimiento para los centros asistenciales del país en el tratamiento de casos confirmados por COVID-19, y entregar información técnica experta, tanto en hospitales como en centros de atención primaria. La Comisión está integrada por médicos especialistas en Medicina Intensiva, Hugo González, Director de la Unidad de Paciente Crítico del Hospital San Juan de Dios; Rodolfo

Santander, Director de la Unidad de Paciente Crítico del Hospital de Urgencia Asistencia Pública; Tomás Regueira, Presidente de la Sociedad de Medicina Intensiva y Jefe del Servicio de Paciente Crítico de la Clínica Las Condes; Luís Castillo, ex subsecretario de Redes Asistenciales y Director de la Unidad de Paciente Crítico del Hospital Barros Luco Trudeau; y Carolina Ruíz, Directora de la Unidad de Paciente Crítico del Complejo Hospitalario Doctor Sótero del Río.

- El 13 de marzo el Ministerio de Salud instruye la primera cuarentena obligatoria para un establecimiento educacional debido a la confirmación de contagio de un académico de dicha comunidad educativa. El colegio corresponde a la Comuna de Vitacura, Región Metropolitana.
- El 14 de marzo se decreta que Chile ingresa a Fase 3 del brote de COVID-19, dado que sobre algunos de los casos confirmados como positivos en las últimas horas en el país, no existe seguridad de ser trazables directamente a un caso contagiado en el extranjero.
- El 14 de marzo el Presidente de la República anuncia una serie de medidas con relación al Plan de Acción para enfrentar el COVID-19 y nombra al Ministro de Salud como coordinador interministerial:
 1. Se anuncia la implementación de un pasaporte sanitario a todas las personas que quieran ingresar a Chile por vía terrestre y para quienes provengan de los países de riesgo, estando obligados además a permanecer en cuarentena total por 14 días.
 2. Se establece que tendrán derecho a licencias médicas los trabajadores que hayan tenido contactos estrechos comprobados con casos confirmados de COVID-19 y otros calificados que deban asumir cuarentenas obligatorias.

3. Se adelanta la entrada en funcionamiento de 5 nuevos Hospitales: Gustavo Fricke, Felix Bulnes, Ovalle, Padre Las Casas y Angol.
 4. Se extiende la habilitación de laboratorios de hospitales para el procesamiento de PCR a 12 establecimientos en el país.
 5. Se extienden los horarios de atención de los centros hospitalarios y los centros de Atención Primaria de Salud.
 6. Aumento de camas disponibles a través de la implementación de hospitales de construcción acelerada.
 7. Se mantiene funcionamiento de transporte público aumentando las medidas de sanitización.
 8. Se establece que todos los funcionarios públicos mayores de 75 años podrán desarrollar sus funciones desde sus hogares y se habilita a los jefes de servicios públicos a tomar medidas para flexibilizar jornada laboral y/o implementar trabajo a distancia.
 9. Se extiende por un año la vigencia de las cédulas de identidad y se facilitarán trámites online del Registro Civil.
- El 14 de marzo Seremi de Salud Aysén decreta cuarentena total a contar del día siguiente y por 14 días para la localidad de Caleta Tortel.
 - 15 de marzo se decreta la suspensión de clases en todos los niveles para todo los establecimientos del país por 14 días. Adicionalmente, se establecen medidas para:
 1. Implementar estrategia para la campaña de vacunación contra la influenza de los niños en grupo de riesgo.
 2. Establecer mecanismos para mantener el servicio de alimentación de la JUNAEB, para los estudiantes afectados y que lo requieran.
 3. Desarrollar mecanismos en caso que se requieran diagnósticos relacionados con el Coronavirus.

4. Implementar mecanismos de acompañamiento en las escuelas para aquellos niños que lo requieran.
 5. Los Municipios han comprometidos turnos éticos en los colegios para acompañar a los menores que, por las condiciones de sus familias y hogares lo requieran.
- El 15 de marzo se solicita que todas las municipalidades del país tomen las medidas necesarias para suspender el comercio ambulante de las calles.
 - El 15 de marzo se establece que el transporte público seguirá funcionando de forma regular, con medidas de sanidad e higiene permanentes.
 - El 15 de marzo se establece la prohibición de recalar a los cruceros en todo el territorio nacional y hasta el 30 de septiembre. La fiscalización de esta medida estará a cargo de la Dirección General del Territorio Marítimo y de Marina Mercante (DIRECTEMAR).
 - El 15 de marzo se decreta cuarentena en centro del Servicio Nacional de Menores (SENAME), definiendo la autorización de acceso solo a las personas estrictamente necesarias e indispensables.
 - El 15 de marzo se establece la suspensión durante un mes de las visitas a todos los Establecimientos de Larga Estadía de Adultos Mayores (ELEAM), independiente de por quién fueran administrados (SENAMA; Subvencionado, privado). Asimismo, se fija la suspensión del funcionamiento de todos los Centros de Día para adultos mayores a lo largo de todo el país y de todas las reuniones de clubes y uniones comunales de adultos mayores en el país.

- El 15 de marzo se anuncia el envío de un proyecto de Ley para sustituir la pena de privación de libertad por arresto domiciliario total para todos los mayores de 75 años, y aquellos entre 65 y 74 años a quienes les reste menos de un año para cumplir su condena (se excluyen los condenados por delitos graves, violaciones a los derechos humanos y de lesa humanidad). Además, se limitará la frecuencia de las visitas y el número de personas que podrá participar en ellas en los centros carcelarios, y habrá un mayor control sanitario para el ingreso de todas las personas a ellos, junto con el desarrollo de un protocolo para garantizar el aislamiento de los eventuales contagiados al interior de dichos recintos.
- El 16 de marzo la autoridad sanitaria decreta que el país ha pasado a la Fase 4 de la enfermedad, que implica dificultad de trazabilidad de todos los casos confirmados con el COVID-19 y, por tanto, mayor dificultad de definir los contactos de los contagiados y aislarlos.
- A contar del 16 de marzo se prohíben los eventos o reuniones con más de 200 asistentes y se informa sobre la aplicación de multas y penas de cárcel por incumplimiento de la cuarentena, de acuerdo a lo establecido en el Código Sanitario.
- El 17 de marzo el Ministerio de Educación implementó la plataforma Aprendo en Línea para la entrega de contenido y material de aprendizaje de forma remota, destinado a alumnos de 1º básico a IV medio. Asimismo, a través de su sitio web la Junji dispondrá de material educativo destinado a los niños de educación parvularia..
- A contar del 18 de marzo el Presidente declara el cierre de fronteras en todo el territorio por todas las vías (aérea, terrestre, marítima), sin afectar la entrada y salida de carga. Las personas con nacionalidad chilena y los residentes

permanentes en Chile se someterán a Aduana Sanitaria y a una cuarentena obligatoria de 14 días, independiente del lugar de procedencia. Se decreta la entrega de un pasaporte sanitario para las personas que deban salir del país y para los chilenos que entran o para los que trasladan cargas.

- El 18 de marzo el Presidente de la República decreta estado de excepción constitucional de catástrofe en todo el territorio nacional por 90 días.
- El 19 de marzo el Presidente de la República anunció un plan de protección para los ingresos laborales, el empleo y las Pymes y que el presupuesto de Salud Pública sería suplementado con el 2% constitucional para atender los gastos que se deriven de la emergencia sanitaria. El plan es equivalente a la inyección de recursos por un 4,7% del PIB, de acuerdo a lo señalado por el Gobierno, que se traducen en US\$ 11.750 millones para las empresas y las familias, donde destaca que las medidas de protección del empleo, se complementan los ingresos de las personas más vulnerables e inyección de liquidez para las empresas con especial foco en las pymes. Las iniciativas se subdividen de la siguiente forma:
 1. Medidas de protección del empleo y los ingresos laborales:
 - * Ley de Protección de los Ingresos laborales: si el trabajador debe permanecer en su hogar sin poder cumplir su trabajo a distancia, se permitirá la suspensión temporal de sus funciones en la empresa, así como el pago de sus remuneraciones por parte de su empleador, pero se mantendrá la relación contractual y todos los derechos laborales. El trabajador recibirá sus ingresos a través del seguro de cesantía y el empleador mantendrá la obligación de pagar las cotizaciones previsionales y de salud del trabajador.
 - * El Fisco entregará hasta US\$2.000 millones de dólares al fondo solidario del seguro de cesantía para asegurar su estabilidad.

* Proyecto de Ley protección del empleo: permite la reducción de la jornada laboral en hasta un 50%, permitiendo que el fondo solidario del seguro de cesantía complemente los ingresos del trabajador para que estos no caigan bajo el 75% de su renta.

* Medidas tributarias (1): Suspensión de los pagos provisionales mensuales (PPM) del impuesto a la renta de empresas por los próximos 3 meses, que permitirá inyectar liquidez a 700 mil empresas por hasta US\$ 2.400 millones en los próximos 3 meses.

* Medidas tributarias (2): Postergación del pago del IVA de los próximos 3 meses para todas las empresas con ventas menores a UF 350.000, posibilitando su pago en 6 o 12 cuotas mensuales a tasa de interés real cero, dependiendo de su tamaño, para inyectar liquidez por hasta US\$1.500 millones a 240.000 empresas durante el segundo trimestre.

* Medidas tributarias (3): anticipar la devolución de impuesto a la renta que corresponde a las Pymes, que recibirán su devolución en el mes de abril, para dar mayor liquidez a más de 500 mil empresas Pyme por US\$770 millones.

* Medidas tributarias (4): Postergación hasta julio de 2020 del pago de impuesto a la renta de las pymes de acuerdo a lo que declaren en la operación renta de abril próximo. liberando recursos en caja por US\$ 600 millones a 140.000 Pymes.

* Medidas tributarias (5): Postergación pago de contribuciones de abril para empresas con ventas inferiores a 350.000 UF y para personas con propiedades con avalúo fiscal inferior a \$133 millones. La contribución postergada será pagada en tres cuotas, junto con las siguientes tres cuotas de contribución, aplicándose una tasa real de interés 0%. Esto involucra movilizar recursos por US\$ 670 millones. El fisco compensará los menores ingresos municipales transitorios.

* Medidas tributarias (6): Reducción transitoria del impuesto timbre y estampillas a 0% para todas las operaciones de crédito durante los próximos 6 meses, reduciendo el costo de financiamiento para familias y empresas. Esta medida tiene un costo fiscal de hasta US\$ 420 millones.

* Medidas tributarias (7): para alivio en el tratamiento de deudas tributarias con la Tesorería General de la República focalizadas en las pymes y personas de menores ingresos: se otorgará flexibilidad para celebrar convenios de pago de deudas tributarias con TGR, sin intereses, ni multas.

* Medidas tributarias (8): todos los gastos de las empresas asociados a enfrentar la contingencia sanitaria serán aceptados como gasto tributario.

* Medidas tributarias (9): se entregarán mayores flexibilidades en los plazos para presentar declaraciones juradas asociadas a la operación renta de este año.

* Otras medidas de liquidez para la Pyme: (a) Aceleración de pagos a proveedores del Estado (se pagarán al contado todas las facturas emitidas al Estado y pendientes de pago, generando liquidez inmediata por US\$ 1.000 millones, aproximadamente. A su vez, toda factura que se emita en adelante al Estado será pagada antes de 30 días (US\$ 500 millones mensuales)); (b) Nueva capitalización del Banco Estado por US\$ 500 millones (recursos destinados a otorgar financiamiento a las personas y las Pymes. Esta medida incrementará la capacidad crediticia del Banco Estado en aprox. US\$ 4.400 millones).

* Apoyo a los ingresos familiares: (a) Bono de Apoyo a los Ingresos Laborales (equivalente al bono Subsidio familiar, beneficiando a 2 millones de personas sin trabajo formal. Esta medida tendrá un

costo total de US\$ 130 millones); (b) Creación de un fondo solidario de US\$ 100 millones (destinado a atender emergencias sociales derivados las caídas de ventas del micro comercio local, fondos que serán canalizados a través de los municipio).

- El 19 de marzo se declara cuarentena preventiva total para Isla de Pascua a contar del día siguiente, la que se ha extendido hasta el 17 de abril. Además se aplica toque de queda en todo el territorio nacional desde las 22 horas. En la localidad de Isla de Pascua se aplica desde las 14 hrs hasta las 05.00 hrs.
- El 20 de marzo se decreta el cierre indefinido de locales correspondientes a cines; teatros, restaurantes, pubs, discotecas, eventos deportivos independientes que congreguen público.
- El 20 de marzo se instalan aduanas sanitarias aduana sanitaria en las cinco regiones del norte del país, para el acceso aéreo; y desde Coquimbo hacia el norte, para todos los vehículos que ingresen de manera terrestre. Igual medida se toma respecto a la localidad de Puerto Williams.
- El 20 de marzo se informa la extensión a 31 laboratorios certificados para el procesamiento de exámenes PCR en todo el país.
- El 21 de marzo el Ministro de Salud confirma la primera persona fallecida por COVID-19.
- El 22 de marzo se constituye la Mesa Social COVID-19, con representantes de los ministerios de Salud, Interior y Ciencias; de las municipalidades; rectores de universidades; Colegio Médico; la ex ministra de Salud, Carmen Castillo y el representante de la Organización Mundial de la Salud en Chile.

- El 22 de marzo se anuncian nuevas medidas para control del brote de COVID-19:
 1. Cuarentena total en Puerto Williams.
 2. Aduana Sanitaria más estricta en el cruce marítimo y aéreo del Estrecho de Magallanes, con paso solo de carga y personas debidamente autorizadas.
 3. Fortalecer la Aduana Sanitaria en el acceso a la Isla de Chiloé con excepciones sujetas a salvo conducto de las personas o funcionarios a cargo del abastecimiento.
 4. Implementación de cordón sanitario alrededor de la ciudad de Chillán, completa.
 5. Prohibición de traslado hacia segundas viviendas de carácter vacacional en todos los lugares donde haya densidad elevada de este tipo de casas o lugares de recreación. Quienes se hayan trasladado deben regresar a su domicilio de residencia habitual.
 6. Se implementa toque de queda en todos el territorio nacional, desde las 22.00 horas hasta las 5.00 horas del día siguiente, todos los días.
 7. Se dispone que los casos confirmados como positivos de contagio por COVID-19 que no cumplan la cuarentena o manifiesten que tienen limitaciones severas para cumplirla en su domicilio, podrán ingresar o ser ingresados por el uso de la fuerza, a un recinto dispuesto por el Ministerio de salud, especialmente adecuado, con un apoyo clínico básico.
- El 23 de marzo el Ministro de Salud informa la habilitación de Residencias Sanitarias dispuestas para el aislamiento de personas contagiadas por COVID-19 que no requieren hospitalización. Se trata de 1.120 habitaciones distribuidas en las regiones de; Arica, Coquimbo, Concepción, Antofagasta, Valparaíso, Araucanía, Atacama, Los Lagos y la Región Metropolitana. Además se presenta el proceso de implementación de recinto hospitalario de apoyo con 800 camas habilitadas para

atender pacientes contagiados por COVID-19 en la comuna de Huechuraba, en el recinto Espacio Riesco.

- El 23 de marzo el Ministro de Hacienda anuncia medidas específicas de apoyo a los trabajadores independientes, consistentes en la devolución anticipada del impuesto a la renta para quienes realicen su declaración de renta (formulario 22) hasta el 10 de abril o hasta el 19 de abril. Asimismo, se establece la devolución de los montos retenidos por concepto de impuesto a la renta aplicable a trabajadores independientes por las boletas emitidas durante enero y febrero 2020.
- El 24 de marzo el Gobierno decreta que el examen PCR para detectar el contagio por COVID-19 será gratuito para todos los afiliados a FONASA en cualquiera de sus tramos. Para los afiliados al sector de seguro privado de salud (ISAPRE), el tope del valor será de \$25.000.
- El 24 de marzo el Presidente de la República promulga la ley de trabajo a distancia, iniciativa a la que se dio máxima urgencia al declararse la pandemia de COVID-19.
- El 24 de marzo se establece instalación de cordón sanitario estricto e la comuna de San Pedro de La Paz, región del BíoBío. Asimismo se informó la prohibición de realización de cirugías electivas en el sector público y privado, que no impliquen riesgo para la salud del paciente.
- El 25 de marzo se declara cuarentena total para las comunas de Lo Barnechea, Vitacura, Las Condes, Ñuñoa, Providencia, Santiago e Independencia, en la Región Metropolitana, a contar del 26 de marzo a las 22 horas. Se estableció la entrega de permisos temporales para que las personas habitantes de dichas comunas tengan la oportunidad de cumplir determinadas diligencias impostergables y

fundamentales, como visitas al médico, compra de alimentos/medicamentos y paseo de mascotas limitado y la instalación de 14 puntos de control sanitario.

- El 25 de marzo el Ministro de Educación establece la extensión de suspensión de clases por 14 días más y el adelantamiento de las vacaciones de invierno, lo que implica mantener sin clases a todos los niveles por todo el mes de abril. Se extiende el año escolar hasta fines de diciembre y se potencia la distribución de las canastas de alimentos de la JUNAEB para los alumnos que tenían esta alimentación en sus establecimientos educacionales.
- El 26 de marzo el Ministerio de Salud establece una coordinación para aumentar el plan de capacitación de personal de salud en manejo de pacientes críticos. A la fecha se había logrado la capacitación de 16 mil funcionarios de la salud en manejo intensivo de pacientes, la que se ha impartido a través de Hospital Digital y el trabajo de la Comisión Asesora Clínica Asistencial COVID-19.
- El 26 de marzo el Ministerio de Salud y la CPC coordinan la donación de un millón de test rápidos para el Ministerio, y la creación de un fondo de 50 mil millones de pesos para que el Ministerio disponga para enfrentar el brote de COVID-19.
- El 27 de marzo se anuncian modificaciones para facilitar el pago de pensiones para los adultos mayores, que incluye extensión horaria de funcionamiento a los fines de semana, depósito directo en cuentas rut habilitadas y modificación de trámites que puedan ser realizados de manera remota.
- El 27 de marzo el Presidente de la República informa la implementación de beneficios para facilitar el acceso y pago de servicios sanitarios, eléctricos y de telecomunicaciones. En detalle: Servicios eléctricos (1) se suspenderá el corte del servicio de electricidad por atrasos en el pago de las cuentas; (2) los saldos

impagos que se registren mientras dure el estado de catástrofe serán prorrateados en las cuentas siguientes durante un período de 12 meses, a partir de fin del Estado de Catástrofe, sin multas ni intereses; (3) las personas con deudas acumuladas menores a 10 UF hasta antes del estado de catástrofe, podrán prorratear sus deudas, durante los 12 meses posteriores al término de éste; (4) los beneficios serán aplicables a personas pertenecientes al 40% de hogares más vulnerable, adultos mayores o personas que han perdido sus empleos. En los Servicios de telecomunicaciones (1) implementación “Plan Solidario de Conectividad” gratis durante 60 días para clientes actuales pertenecientes al 40% de los hogares más vulnerables. En Servicios sanitarios (1) Los clientes domiciliarios pertenecientes al 40% de los hogares más vulnerables, adultos mayores con dificultades de pago y personas que pierdan su trabajo en tanto dure el estado de catástrofe y que registren un consumo mensual inferior a 10 metros cúbicos, podrán postergar el pago de sus cuentas de agua potable y alcantarillado, mientras dure el estado de catástrofe, los que serán prorrateados en las cuentas de los 12 meses siguientes, sin multas ni intereses de mora (2) se mantiene el subsidio parcial del pago mensual de la cuenta de agua y alcantarillado, hasta un consumo máximo de 15 metros cúbicos mensuales. Para las familias del “Sistema Chile Solidario” y del “Sistema Chile Seguridades y Oportunidades”, el subsidio cubrirá el 100% del costo de los primeros 15 metros cúbicos del consumo mensual y se establece su renovación automática por 3 meses, para evitar tener que hacer este trámite presencialmente.

- El 27 de marzo se decreta cuarentena total para las comunas de Temuco y Padre Las Casas.
- El 27 de marzo se completa instalación de tres carpas modulares de atención ambulatoria del Ejército en el Hospital San José, para atención de pacientes con

patologías respiratorias, lo que permite separar pacientes de urgencias de aquellos que puedan estar contagiados de COVID-19.

- El 29 de marzo se declara cuarentena total para la comuna de Osorno, de Chillán y de Chillán Viejo a contar de las 22 horas del 30 de marzo, por 7 días. Se establece además cordón sanitario en Osorno y se levanta la cuarentena aplicada en la localidad de Caleta Tortel.
- El 30 de marzo el Presidente de la República promulga la ley que establece el bono COVID-19 y beneficios para empresas. En detalle, el bono Covid-19 corresponde a la entrega de \$50 mil pesos por carga a todos los beneficiarios del subsidio único familiar, a todas las personas favorecidas por el programa de seguridad y oportunidades, y es extensible al 60% de la población más vulnerable del país. Además incorpora la suspensión del cobro de impuestos a timbres y estampillas por un periodo de seis meses para el acceso a créditos de las Mipymes, e incorpora una nueva capitalización del BancoEstado por US\$ 500 millones, para entregar préstamos durante el desarrollo de la emergencia.
- El 30 de marzo Fonasa anuncia implementación de atención a distancia para consultas médicas, de psicología, fonoaudiología y nutricionista. Esto es que dichas consultas se podrán realizar de manera remota a través de alguna plataforma o medio digital, para lo cual el prestador deberá mantener el registro (ficha médica) de la atención en la misma forma que se hace en una consulta presencial, y que se utilice un medio digital que permita la interacción entre el prestador y el paciente en tiempo real, resguardando la privacidad de la consulta.
- El 31 de marzo se declara cuarentena total para la comuna de Punta Arenas a contar de las 22 horas del 01 de abril, por 7 días. Se extiende la cuarentena total en

las comunas de Lo Barnechea, Vitacura, Las Condes, Ñuñoa, Providencia y Santiago por 7 días más. Se levanta la cuarentena en la comuna de Independencia.

- El 31 de marzo se anuncian la instalación de aduanas sanitarias en los terminales de buses del país, partiendo por los ubicados en la Región Metropolitana.
- El 31 de marzo la Junaeb informa la entrega de 1.517.734 canastas individuales de alimentos destinadas a los alumnos pertenecientes al Programa de Alimentación Escolar.
- El 31 de marzo el Ministerio de Educación informa la implementación de un plan de estudios específico para las zonas rurales, que implica la entrega de cuadernillos de trabajo impresos a estudiantes que pertenezcan a escuelas rurales, escuelas de categoría de desempeño insuficiente o que se encuentren en zonas que tienen baja o nula conectividad a internet, material destinado a cerca de 380 mil estudiantes de 1° básico a 4° medio,

- **Abril 2020**

- El 01 de abril el Presidente de la República promulga la Ley de Protección de Empleo, que permite acceder a prestaciones del seguro de desempleo bajo circunstancias excepcionales. En detalle, al imponerse medidas sanitarias que impliquen la paralización total o parcial de las actividades laborales o mutuo acuerdo se podrá suspender temporalmente el trabajo, pero el empleador mantendrá el contrato y todos los derechos laborales del trabajador, como el pago de las cotizaciones y el trabajador podrá acceder al seguro de cesantía. Asimismo, se podrá reducir la jornada laboral en hasta 50%, compensando parte de la disminución de la remuneración de los trabajadores con recursos del seguro de

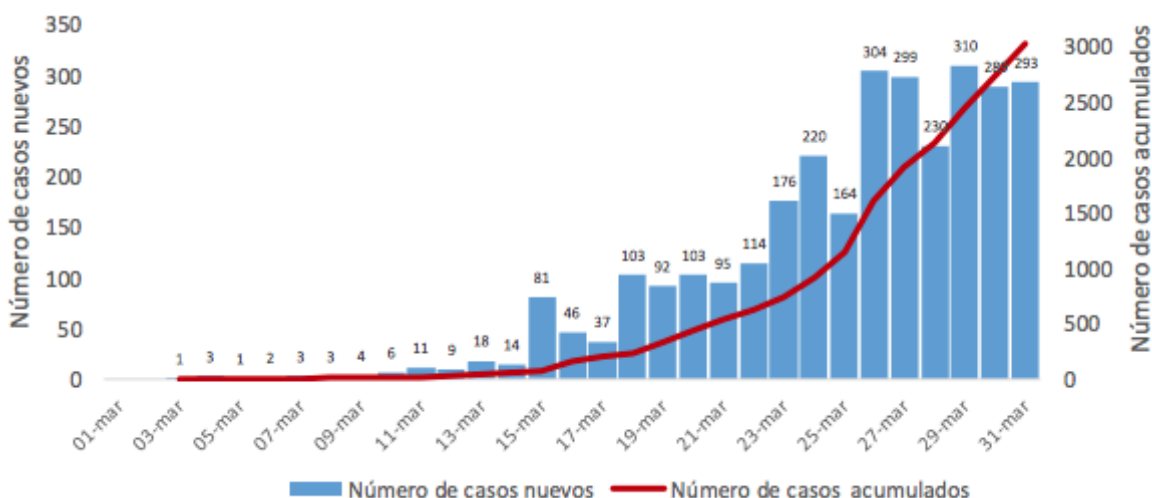
cesantía; la suspensión de las relaciones laborales con trabajadoras de casa particular, que podrán acceder a la indemnización a todo evento y se prohíben los despidos por fuerza mayor que invoquen como motivo la pandemia del Covid-19 durante seis meses, o mientras dure el estado de catástrofe. El estado aportará hasta US\$2.000 millones al Fondo Solidario del Seguro de ser necesario.

- Se inicia la publicación de un Informe Epidemiológico de COVID-19 por parte del Ministerio de Salud, que se actualizará cada 48 horas.
- El 01 de abril el Presidente anuncia la postergación del alza de los planes de las Isapres hasta noviembre del presente año.
- El 02 de abril se extiende la cuarentena total para Temuco y Padres Las Casas hasta el 11 de abril.
- El 02 de abril se establece cuarentena total e instalación de aduanas sanitarias para el acceso en todos los centros de atención de adultos mayores.
- El 02 de abril se anuncia la integración de toda la res pública y privada de salud, y se anuncia la disponibilidad de 3.300 ventiladores mecánicos.
- El 03 de abril el Ministerio de Salud anuncia la instalación de cordón sanitario en Concepción y toda la Región Metropolitana desde el jueves 9 de abril al domingo 12 de abril. A la fecha se completan 94 aduanas sanitarias, 7 localidades con cordón sanitario y 14 comunas en cuarentena.

III.2 Evolución de la situación epidemiológica registrada en Chile

El primer caso conformado en Chile de contagio por COVID-19 se dio el día 03 de marzo del presente año. Al 03 de abril se han confirmado el contagio de 3.737 personas, con el fallecimiento de 22 personas por causa de esta enfermedad.

De acuerdo al Segundo Informe Epidemiológico del Ministerio de Salud, la evolución de casos acumulados y de nuevos casos confirmados día a día, entre el 01 y el 31 de marzo, se ha ido dando un aumento sostenido de los casos de personas con resultado de examen positivo, que se encuentra dentro de las tendencias de contagio que se han registrado a nivel mundial, aunque no se ha llegado a la situación de crecimiento exponencial de los casos.



Fuente: Minsal

Para la Región del Maule, específicamente, el Segundo Informe epidemiológico del Ministerio de Salud muestra que la comuna de Colbún es la que al 31 de marzo presentaba la mayor tasa de contagio de la región con un valor de 17,7 correspondientes a cuatro casos. Siguen las comunas de Talca, Romeral y Pelluhue. Es importante señalar que para la toma de decisiones de la Autoridad Sanitaria, tanto la cantidad de casos como la tasa de contagio son relevantes, pues dse deben tener a la vista no solo el número de

contagiados, sino que también su incidencia respecto a la población total de la comuna o localidad (tasa), la distribución dentro de la zona específica y la evolución de los contagios.

Comuna	N°	Población	Tasa
Cauquenes	-	44143	2,3
Chanco	-	9331	0,0
Colbún	4	22565	17,7
Constitución	-	50348	2,0
Curepto	-	9426	0,0
Curicó	8	163626	4,9
Empedrado	-	4206	0,0
Hualañé	-	10222	0,0
Licantén	-	6989	0,0
Linares	6	101073	5,9
Longaví	-	32810	3,0
Maule	-	60000	3,3
Molina	-	49800	6,0
Parral	-	44544	6,7
Pelarco	-	9083	0,0
Pelluhue	-	8092	12,4
Pencahue	-	8601	0,0
Rauco	-	11248	0,0
Retiro	-	21071	0,0
Río Claro	-	14753	6,8
Romeral	-	16170	12,4
Sagrada Familia	-	19469	0,0
San Clemente	-	46292	0,0
San Javier	-	49451	2,0
San Rafael	-	9959	0,0
Talca	37	236724	15,6
Teno	-	30850	0,0
Vichuquén	-	4381	0,0
Villa Alegre	-	17512	0,0
Yerbas Buenas	-	19200	0,0
Total	71	1131939	6,3

Al 03 de abril, el reporte diario del Ministerio de Salud señala que la Región del Maule registra un caso nuevo, acumulando 89 casos de COVID-19 confirmados a tal fecha, con 1 persona fallecida. Los casos contagiados de la Región del Maule equivales al 2% del total de contagiados a nivel país, ubicándose en el octavo lugar entre las regiones.

	Casos COVID-19 en Chile			
	Casos confirmados por laboratorio*			
Región	Casos nuevos	Casos totales	% Casos totales**	Fallecidos
Arica y Parinacota	5	12	0 %	0
Tarapacá	1	13	0 %	0
Antofagasta	7	54	1 %	0
Atacama	2	5	0 %	0
Coquimbo	1	35	1 %	0
Valparaíso	20	176	5 %	1
Metropolitana	106	1.742	47 %	8
O'Higgins	1	33	1 %	0
Maule	7	89	2 %	1
Ñuble	29	370	10 %	1
Biobío	27	302	8 %	2
Araucanía	43	432	12 %	7
Los Ríos	10	78	2 %	1
Los Lagos	31	234	6 %	0
Aysén	1	6	0 %	0
Magallanes	42	156	4 %	1
Total	333	3.737	100%	22

*Informe corresponde al 3 de abril de 2020. El corte de la información se realizó a las 21:00 horas del 2 de abril.

** Corresponde a porcentaje del número total de casos registrados en el país.

BIBLIOGRAFÍA

- **Actualización Epidemiológica Nuevo Coronavirus (COVID-2019) de la OMS y OPS, 28 de febrero de 2020**
<https://www.paho.org/es/documentos-tecnicos-ops-enfermedad-por-coronavirus-covid-19>
- **Avance del COVID en cifras**
<https://www.df.cl/noticias/internacional/economia/avance-del-covid-19-en-cifras-cifra-de-muertes-en-espana-supera-las/2020-03-16/214213.html>
- **Declaración sobre la segunda reunión del Comité de Emergencias del Reglamento Sanitario Internacional (2005) acerca del brote del nuevo coronavirus (2019-nCoV)**
[https://www.who.int/es/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2005\)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-\(2019-ncov\)](https://www.who.int/es/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronavirus-(2019-ncov))
- **Declaración conjunta sobre el turismo y la COVID-19 - La OMT y la OMS hacen un llamamiento a la responsabilidad y a la coordinación**
<https://www.who.int/es/news-room/detail/27-02-2020-a-joint-statement-on-tourism-and-covid-19---unwto-and-who-call-for-responsibility-and-coordination>
- **Declaración de la OMS tras superarse los 100 000 casos de COVID-19**
<https://www.who.int/es/news-room/detail/07-03-2020-who-statement-on-cases-of-covid-19-surpassing-100-000>
- **Mitigar los efectos del Covid-19 en el comercio y los mercados de alimentos**

[https://www.who.int/es/news-room/detail/30-03-2020-joint-statement-by-qu-dongyu-tedros-adhanom-ghebreyesus-and-roberto-azevedo-directors-general-of-the-food-and-agriculture-organization-of-the-united-nations-\(fao\)-the-world-health-organization-\(who\)-and-the-world-trade-organization-\(wto\)](https://www.who.int/es/news-room/detail/30-03-2020-joint-statement-by-qu-dongyu-tedros-adhanom-ghebreyesus-and-roberto-azevedo-directors-general-of-the-food-and-agriculture-organization-of-the-united-nations-(fao)-the-world-health-organization-(who)-and-the-world-trade-organization-(wto))

- ***La OMS, la Fundación pro Naciones Unidas y sus asociados ponen en marcha el Fondo de Respuesta Solidaria a la COVID-19, primera iniciativa en su género***

<https://www.who.int/es/news-room/detail/13-03-2020-who-un-foundation-and-partners-launch-first-of-its-kind-covid-19-solidarity-response-fund>

- ***Uso no indicado de medicamentos contra la COVID-19***

<https://www.who.int/es/news-room/commentaries/detail/off-label-use-of-medicines-for-covid-19>

- ***Prensa Presidencia (comunicados de los meses de febrero, marzo y abril)***

<https://prensa.presidencia.cl/comunicados.aspx?page=1>

- ***Prensa Ministerio de Salud de Chile***

<https://www.minsal.cl/category/noticias/>

- ***Prensa Ministerio de Educación de Chile***

<https://www.mineduc.cl/noticias/>

- ***Plan de Acción Coronavirus COVID-19***

<https://www.gob.cl/coronavirus/>