

# **INFORME ASESORÍA EXTERNA SENADOR JUAN ANTONIO COLOMA**

**AGOSTO 2020**

## **I. MINUTA SOBRE PROYECTO DE LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA, BOLETÍN Nº 8970-06**

### **I.1 ANTECEDENTES DE TRAMITACIÓN DE LA INICIATIVA**

- a) Fecha de ingreso:** 04 de junio de 2013
- b) Iniciativa:** Mensaje
- c) Cámara de origen:** Cámara de Diputados
- d) Trámite constitucional:** Segundo trámite constitucional
- e) Trámite reglamentario:** Segundo trámite reglamentario, segundos informes de Comisiones de Gobierno, Descentralización y Regionalización, de Derechos Humanos, Nacionalidad y Ciudadanía, y de Hacienda.
- f) Normas de quórum especial:**
  - *Quórum de ley orgánica constitucional:*
    - Artículos 132, 142 y 146 del proyecto, dado que son normas que inciden en las atribuciones de los tribunales de justicia.

- *Quórum calificado:*
  - Artículo 166, en virtud de que en él se crea el Registro Nacional de Extranjeros, definiendo que la información que contenga será de carácter reservado.

**g) Leyes relacionadas con la iniciativa:**

- Constitución Política de la República.
- Código del Trabajo.
- Código Penal.
- Ley Nº 12.927, sobre Seguridad del Estado.
- Ley Nº 18.834, sobre Estatuto Administrativo, cuyo texto refundido coordinado y sistematizado fue fijado por el DFL Nº 29, de 2004.
- Ley Nº 19.581, que establece la categoría de habitantes de zonas fronterizas.
- Ley Nº 19.880, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen para los actos de los Órganos de la Administración del Estado.
- Ley Nº 20.430, que establece disposiciones sobre protección de refugiados.
- Ley Nº 20.507, que tipifica los delitos de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas y establece normas para su prevención y más efectiva persecución criminal.
- DFL Nº 7.912, de 1927, que organiza las Secretarías de Estado.
- DFL Nº 69, de 1953, del Ministerio de Hacienda, que crea el Departamento de Inmigración y establece normas sobre la materia.
- DFL Nº 153, de 1981, que establece los Estatutos de la Universidad de Chile, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el DFL Nº 3, de 2006, del Ministerio de Educación.
- DL Nº 1.094, que establece normas sobre extranjeros en Chile.

- Decreto Nº 747, de 1971, del Ministerio de Relaciones Exteriores, que aprueba la Convención Internacional sobre Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial.
- Decreto Nº 808, de 1988, del Ministerio de Relaciones Exteriores, que promulga la Convención contra la Tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.
- Decreto Nº 830, de 1990, del Ministerio de Relaciones Exteriores, que promulga la Convención sobre los Derechos del Niño.
- Decreto Nº 873, de 1991, del Ministerio de Relaciones Exteriores, que aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos, denominada "Pacto de San José de Costa Rica".
- Decreto Nº 84, de 2005, del Ministerio de Relaciones Exteriores, que promulga la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus familiares.
- DS Nº 5.142, de 1960, del Ministerio del Interior, que fija el texto refundido de las disposiciones sobre nacionalización de extranjeros.

#### **h) Votaciones:**

- *Comisión de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados (noviembre 2018):*
  - 4 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones
    - Votaron por la afirmativa: Schilling, Becker, Lemus y Ojeda.
  - Modificaciones introducidas, aprobadas por acuerdos de mayoría y unanimidad.
- *Comisión de Zonas Extremas y Antártica Chilena de la Cámara de Diputados (noviembre 2018):*
  - 11 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones

- Votaron por la afirmativa: Amar, Leuquén, Alinco, Baltolu, Boric, Calisto, Galleguillos, Kast, Kuschel, Mirosevic y Noman.
  - Modificaciones introducidas en votación particular, aprobadas por acuerdos de unanimidad, a excepción del artículo 171 N° 2, que recibió un voto en contra.
- *Comisión de Derechos Humanos y Pueblos Originarios de la Cámara de Diputados (noviembre 2018):*
  - Discusión solo en particular de las materias de su competencia. Modificaciones introducidas fueron aprobadas por acuerdos de mayoría y unanimidad.
- *Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados (enero 2019):*
  - Discusión solo en particular de las materias de su competencia. Modificaciones introducidas fueron aprobadas por acuerdos de mayoría y unanimidad.
- *Sala de la Cámara de Diputados (enero 2019):*
  - En general: 147 votos a favor, 1 en contra (P. Jiles), 1 abstenciones (H. Gutiérrez)
  - En general normas de quórum calificado: 94 votos a favor, 0 en contra, 55 abstenciones
  - En general normas de quórum orgánico constitucional: 148 votos a favor, 1 en contra (H. Gutiérrez), 0 abstenciones
  - En particular:
    - Aprobados por votación dividida: artículos 17 (acceso a educación), 33 n° 2 (antecedentes canalizados por INTERPOL), 52 (habitante zona fronteriza de Chile), 56 (prevalencia residencia), 77 (postulación residentes

temporales titulares), 86 nº 4 (causales de rechazo solicitud residencia-no poder ejercer profesión u oficio), 88 nº 4 (revocación facultativa de permisos-no presentarse a control administrativo), 140 inciso primero (reconocimiento de títulos obtenidos en el extranjero).

- Aprobados por unanimidad: artículos 16, 28, 33, 34, 34 bis, 67, 68, 70, 136, 140 excepto inciso primero, 155, 176, 1º transitorio, 3º transitorio.

○ *Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado (junio 2019):*

- 4 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones
  - Votaron por la afirmativa: Araya, Galilea, Letelier y Sandoval.

○ *Comisión de Derechos Humanos, Nacionalidad y Ciudadanía del Senado (julio 2019):*

- 3 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones
  - Votaron por la afirmativa: Kast, Latorre y Navarro.

○ *Sala del Senado (agosto 2019):*

- En general: 41 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones. Por igual votación se dieron por aprobadas las normas de quórum calificado y las normas de quórum orgánico constitucional.
  - Votaron por la afirmativa: Allende, Aravena, Ebensperger, Goic, Muñoz, Órdenes, Provoste, Rincón, Van Rysselberghe, Von Baer, Allamand, Bianchi, Castro, Chahuán, Coloma, De Urresti, Durana, Elizalde, Galilea, García, García-Huidobro, Girardi, Harboe, Huenchumilla, Insulza, Kast, Lagos, Latorre, Letelier, Montes, Moreira, Navarro, Ossandón, Pérez Varela,

Pizarro, Prohens, Pugh, Quintana, Quinteros, Sandoval y Soria.

- *Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado (abril 2020):*
  - Modificaciones introducidas en votación particular fueron aprobadas en su gran mayoría por acuerdos de unanimidad. Las restantes modificaciones aprobadas fueron aprobadas con votaciones de 4 votos a favor y 1 en contra o 3 votos a favor y 1 en contra.
- *Comisión de Derechos Humanos, Nacionalidad y Ciudadanía del Senado (mayo 2020):*
  - Modificaciones introducidas en votación particular fueron aprobadas en su gran mayoría por acuerdos de unanimidad. Las restantes modificaciones aprobadas fueron aprobadas con votaciones de 3 votos a favor y 2 en contra, o 4 votos a favor y 1 en contra, o 3 votos a favor y 1 en contra (corresponden a indicaciones a los artículos 1, 10, 28, 31, 34, 35, 70, 71, 127, 131, 133, 135, 137 y 142 del texto despachado en segundo informe de la comisión de Gobierno).
- *Comisión de Hacienda del Senado (agosto 2020):*
  - Modificaciones introducidas en votación particular fueron aprobadas en su gran mayoría por acuerdos de unanimidad. Las restantes modificaciones aprobadas fueron aprobadas con votaciones de 3 votos a favor y 2 en contra, (corresponden a indicaciones a los artículos 13, 17, 56, 69, 129, 130, 131, 132, 140 y

8º transitorio, del texto despachado en segundo informe de la comisión de Derechos Humanos).

i) **Informe financiero:** De conformidad al informe financiero sustitutivo N° 83, del 02 de junio de 2020, la iniciativa incide en el presupuesto de la nación, significando un mayor gasto fiscal una vez que esté en régimen de \$2.555.076 miles, según los siguientes parámetros:

- Gasto fiscal asociado a migrantes en Chile: Las estimaciones del Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (DEM), en base a Censo 2002 y actualizada con actos administrativos por año, dan cuenta que en Chile hay 966.363 inmigrantes, al cual se asocia un gasto fiscal anual de aproximadamente \$163.311.273 miles, divididos en:

**Tabla 1: Gasto fiscal asociado a inmigrantes  
(miles de pesos de 2020)**

Concepto	Gasto fiscal
Gasto en Institucionalidad (1)	13.621.389
Gasto en Salud (2)	72.877.532
Gasto en Educación (3)	76.812.352
<b>Total</b>	<b>163.311.273</b>

**Notas:**

(1) Incluye gasto en remuneraciones, operación y funcionamiento de personal que realiza labores directamente asociadas con inmigrantes de las siguientes instituciones: Servicio de Gobierno Interior, Subsecretaría del Interior, Gobernaciones, Departamento de Extranjería y Migración (DEM) y Programa de Atención al Migrante.

(2) Considera estimación del gasto en salud asociado con inmigrantes, de acuerdo con el aporte per cápita basal en atención primaria.

(3) Incluye gasto asociado con subvención escolar, subvención de mantenimiento, subvención escolar preferencial y aporte por gratuidad, para un universo de 71.465 niños, niñas y adolescentes matriculados en 2017 en el sistema educacional público (*Fuente: Elaboración de DIPRES, de acuerdo con datos del MINEDUC*).

- Nueva institucionalidad: Al establecerse la creación del Servicio Nacional de Migraciones, se genera un mayor gasto fiscal, que en régimen alcanza los \$2.433.821 miles, bajo los siguientes conceptos:

**Tabla 2: Gasto fiscal asociado al Servicio Nacional de Migraciones  
(miles de pesos de 2020)**

Subtítulo	Año 1	Año 2	Año 3	Régimen
Gasto en Personal (1)	1.729.591	2.010.751	2.348.143	2.348.143
Bienes y Servicios de Consumo (2)	822.320	787.570	678.158	85.678
Adquisición de Activos no Financieros (3)	473.086	355.545	182.885	
<b>Total</b>	<b>3.024.997</b>	<b>3.153.866</b>	<b>3.209.186</b>	<b>2.433.821</b>

**Notas:**

(1) El gasto en personal del Servicio Nacional de Migraciones considera en régimen 528 funcionarios, de los cuales 477 corresponden a funcionarios que laboran actualmente en la Subsecretaría del Interior, Servicio de Gobierno Interior, Programa de Atención al Migrante y Departamento de Extranjería y Migración.

(2) Incluye los recursos necesarios para el funcionamiento de la Dirección Nacional y Oficinas Regionales y Provinciales del nuevo servicio. Para la estimación se consideró la siguiente gradualidad en la entrada en operación de las Direcciones Regionales:

- Año 1: Región Metropolitana, Valparaíso, Tarapacá, Arica y Parinacota, Antofagasta.

- Año 2: Del Maule, Coquimbo, Araucanía, Magallanes y Antártica Chilena, Del Libertador Gral. Bernardo O'Higgins.

- Año 3: Biobío, Nuble, Los Lagos, Aysén, Los Ríos y Atacama.

(3) Considera la siguiente gradualidad para habilitación de 22 oficinas:

- Año 1: Maipo, Talagante, Melipilla, Cordillera, San Antonio, Quillota, Marga Marga, San Felipe, Los Andes y Tamarugal.

- Año 2: Talca, Curicó, Limarí, Choapa, Cautín, Magallanes, Cachapoal y Colchagua.

- Año 3: Biobío, Chillón, Llanquihue y Osorno.

- Otros gastos en régimen: A lo ya descrito, el informe establece que también se generarán mayores gastos fiscales en régimen por \$121.255 miles, en las siguientes materias:

**Tabla 3: Otros gastos  
(miles de pesos de 2020)**

Institución	Año 1	Año 2	Año 3 y siguientes
<b>Servicio Nacional de Migraciones:</b>	<b>84.640</b>	<b>84.640</b>	<b>84.640</b>
Registro de chilenos en el exterior	84.640	84.640	84.640
<b>Policía de Investigaciones de Chile:</b>	<b>40.771</b>	<b>36.615</b>	<b>36.615</b>
Arriendo de 2 inmuebles para ser utilizados como casas de acogida en el Norte Grande	17.774	17.774	17.774
Gastos de funcionamiento de los 2 inmuebles	18.841	18.841	18.841
Adquisición de activos no financieros para las casas de acogida	4.156		
<b>Total</b>	<b>125.411</b>	<b>121.255</b>	<b>121.255</b>



- Financiamiento de los mayores gastos fiscales que implica el proyecto de ley: durante el primer año presupuestario de vigencia, se financiará con cargo al presupuesto de la Partida Ministerio del Interior y Seguridad Pública y con la Partida Tesoro Público en lo que llegase a faltar. En los años siguientes se financiará con cargo a los recursos dispuestos en Ley de Presupuestos del Sector Público de cada año.

**j) Resumen de tramitación:**

Fecha	Etapas	Subetapa
04/06/2013	<b>1º TC</b>  <b>Cámara de Diputados</b>	Ingreso de proyecto .
10/07/2013		Cuenta oficio N° 99-2013 de la Corte Suprema
17/07/2013		Hace presente la urgencia Simple
14/08/2013		Hace presente la urgencia Simple
12/09/2013		Hace presente la urgencia Simple
19/11/2013		Hace presente la urgencia Simple
17/12/2013		Hace presente la urgencia Simple
14/01/2014		Hace presente la urgencia Simple
13/03/2018		Hace presente la urgencia Simple
10/04/2018		Oficio indicaciones al proyecto de S.E. Presidente de la República y su respectivo Informe Financiero
17/04/2018		Hace presente la urgencia Simple
15/05/2018		Hace presente la urgencia Simple
12/06/2018		Hace presente la urgencia Suma
03/07/2018		Hace presente la urgencia Suma
18/07/2018		Hace presente la urgencia Suma
31/07/2018		Hace presente la urgencia Suma
14/08/2018		Hace presente la urgencia Suma
04/09/2018		Hace presente la urgencia Suma
25/09/2018		Hace presente la urgencia Suma
09/10/2018		Hace presente la urgencia Suma
23/10/2018		Oficio indicaciones al proyecto de S.E. Presidente de la República y su respectivo Informe Financiero
23/10/2018		Hace presente la urgencia Suma
07/11/2018		1º informe comisión de Gobierno Interior Nacionalidad Ciudadanía y Regionalización.
07/11/2018		1º informe comisión Zonas Extremas.
20/11/2018		Hace presente la urgencia Suma
30/11/2018		1º informe comisión de Derechos Humanos, Nacionalidad y Ciudadanía.
11/12/2018		Hace presente la urgencia Suma
18/12/2018		Oficio indicaciones al proyecto de S.E. Presidente de la República.
02/01/2019		Hace presente la urgencia Suma
08/01/2019		Oficio indicaciones al proyecto de S.E. Presidente de la República y su respectivo Informe Financiero
10/01/2019		1º informe comisión de Hacienda.
16/01/2019		<b>DISCUSIÓN EN GENERAL. APROBADO EN GENERAL Y PARTICULAR A LA VEZ.</b> Oficio de ley a Cámara Revisora .

16/01/2019	2º TC  Senado	Cuenta de proyecto.
05/03/2019		Hace presente la urgencia Simple
12/03/2019		Hace presente la urgencia Simple
16/04/2019		Hace presente la urgencia Simple
22/05/2019		Hace presente la urgencia Simple
11/06/2019		1º informe comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización.
02/07/2019		Hace presente la urgencia Simple
09/07/2019		Hace presente la urgencia Suma
22/07/2019		1º informe comisión de Derechos Humanos, Nacionalidad y Ciudadanía.
06/08/2019		Hace presente la urgencia Suma
13/08/2019		<b>DISCUSIÓN GENERAL. APROBADO EN GENERAL.</b>
20/08/2019		Hace presente la urgencia Suma
03/09/2019		Hace presente la urgencia Suma
06/09/2019		Boletín de indicaciones .
11/09/2019		Hace presente la urgencia Suma
25/09/2019		Hace presente la urgencia Suma
09/10/2019		Hace presente la urgencia Suma
28/10/2019		Hace presente la urgencia Suma
06/11/2019		Hace presente la urgencia Suma
11/11/2019		Hace presente la urgencia Suma
26/11/2019		Hace presente la urgencia Suma
11/12/2019		Hace presente la urgencia Suma
18/12/2019		Hace presente la urgencia Suma
30/12/2019		Hace presente la urgencia Suma
13/01/2020		Hace presente la urgencia Suma
03/03/2020		Hace presente la urgencia Suma
11/03/2020		Hace presente la urgencia Suma
25/03/2020		Hace presente la urgencia Suma
14/04/2020		Hace presente la urgencia Suma
29/04/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
29/04/2020		2º informe comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización.
05/05/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
11/05/2020		2º informe comisión de Derechos Humanos, Nacionalidad y Ciudadanía.
13/05/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
20/05/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
20/05/2020		Cuenta oficio N° 90-2020 de la Corte Suprema
27/05/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
02/06/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
03/06/2020		Boletín de indicaciones .
08/06/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
16/06/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
23/06/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
30/06/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
07/07/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
14/07/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
21/07/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
27/07/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
03/08/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
10/08/2020		2º informe comisión de Hacienda.
11/08/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
17/08/2020		Cuenta oficio N° 149 - 2020 de la Corte Suprema
18/08/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
19/08/2020		<b>DISCUSIÓN PARTICULAR . QUEDA PENDIENTE</b>
25/08/2020		Hace presente la urgencia Discusión inmediata
26/08/2020		<b>DISCUSIÓN PARTICULAR . QUEDA PENDIENTE</b>

## **I.2 CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

### **1.2.1 IDEAS MATRICES**

El objetivo central del proyecto de ley es establecer una regulación que incentive la migración regular, por una parte, y fortalecer el vínculo con los chilenos que se encuentran en el exterior, por otra parte.

De esta forma, la iniciativa busca modernizar la actual legislación mejorando las normas que regulan el ingreso, estadía, residencia y egreso de personas extranjeras en Chile, así como el ejercicio de todos sus derechos y deberes.

En cuanto a los chilenos que residen en el exterior, el proyecto apunta a diversas materias, especialmente a las que dicen relación con regular su derecho a la vinculación con el país y el retorno a éste.

### **1.2.2 CONTENIDO**

Desde su ingreso, el proyecto ha sido objeto de diversas modificaciones a lo largo de su tramitación. Actualmente, el texto despachado por la Comisión de Hacienda, que fue la última en revisarla en particular, dejó la iniciativa con 181 artículos permanentes y 12 artículos transitorios. Donde se tratan las siguientes materias:

- i) Derechos y deberes de los extranjeros en materia migratoria.
- ii) Derechos de los chilenos residentes en el exterior.
- iii) Deberes del Estado de Chile en materia migratoria.
- iv) Instauración de la Política Nacional de Migración y Extranjería, dictada por el Presidente de la República.

- v) Regulación de requisitos y prohibiciones para el ingreso y egreso de extranjeros al país.
- vi) Definición de categorías migratorias de permanencia transitoria, residencia oficial, residencia temporal, residencia definitiva y nacionalización. Considera también atribuciones de otorgamiento de permisos de residencia temporal, y determinación de la condición de apátrida de los extranjeros que lo soliciten.
- vii) Definición de obligaciones en materia migratoria de los medios de transporte internacional, empleadores e instituciones de educación superior.
- viii) Regulación de infracciones y multas por contravenciones a la legislación migratoria.
- ix) Regulación de la aplicación de las medidas de expulsión y retorno asistido.
- x) Definición de los recursos que el afectado por sanciones relativas a esta ley podrá interponer. Se incluye un recurso administrativo recurrible en el exterior ante prohibiciones de ingreso al país.
- xi) Establecimiento del reconocimiento y revalidación de títulos y grados académicos obtenidos en el extranjero por parte de las universidades del Estado con un mínimo de cinco años de acreditación.
- xii) Creación del Servicio Nacional de Migraciones, servicio público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, sometido a la supervigilancia del Presidente de la República por intermedio del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, cuyas principales funciones son: Ejecutar la Política Nacional de Migración y Extranjería; recopilar, sistematizar, analizar y almacenar los antecedentes relevantes sobre la migración en Chile; autorizar o denegar el ingreso, la estadía y el egreso de las personas extranjeras al país; resolver el otorgamiento, prórroga, rechazo y revocación de los permisos de residencia y permanencia y determinar la vigencia de los mismos; decretar la expulsión de los extranjeros; tramitar las solicitudes de carta de nacionalización; administrar un Registro Nacional de Extranjeros en las condiciones que se indican, entre otras.

- xiii) Creación del Consejo de Política Migratoria, a cargo de asesorar al Presidente de la República en la elaboración de la Política Nacional de Migración y Extranjería. Es presidido por el Ministro del Interior y Seguridad Pública e integrado por el Ministro de Relaciones Exteriores, el Ministro de Hacienda, el Ministro de Justicia y Derechos Humanos, el Ministro de Desarrollo Social y Familia, el Ministro de Salud y el Ministro del Trabajo y Seguridad Social.
- xiv) Determinación de un mecanismo transitorio de regularización de extranjeros que se encuentren en situación migratoria irregular.

La estructura del proyecto de ley despachado por la Comisión de Hacienda del Senado quedó como sigue:

#### **Título Preliminar: DEFINICIONES**

Artículo 1.- Definiciones de Actividad remunerada; Apátrida; Categorías migratorias; Condición migratoria irregular; Dependiente; Extranjero; Extranjero transeúnte; Migración; Migrante; Permiso de Residencia; Plazo de estadía; Refugiado; Residente; Subcategoría Migratoria; Trabajador de temporada; Trabajador migratorio; Visa; Residencia en trámite.

#### **Título I ÁMBITO DE APLICACIÓN**

Artículo 2.- Ámbito de aplicación de la presente ley y sus reglamentos.

#### **Título II DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE PROTECCIÓN**

##### ***Párrafo I Objetivos***

Artículo 3.- Promoción, respeto y garantía de derechos.

Artículo 4.- Interés superior del niño, niña y adolescente.

Artículo 5.- Procedimiento migratorio informado.

Artículo 6.- Integración e inclusión.

Artículo 7.- Migración segura, ordenada y regular.

Artículo 8.- Valor de la migración para el Estado.

Artículo 9.- No criminalización de la migración irregular.

Artículo 10.- Protección complementaria de no expulsión.

Artículo 11.- Interpretación conforme a la Constitución y las normas internacionales de derechos humanos.

Artículo 12.- Principio pro homine.

***Párrafo II Derechos y obligaciones de los extranjeros***

Artículo 13.- Igualdad de derechos y obligaciones.

Artículo 14.- Derechos laborales.

Artículo 15.- Derecho al acceso a la salud.

Artículo 16.- Acceso a la seguridad social y beneficios de cargo fiscal.

Artículo 17.- Acceso a la educación.

Artículo 18.- Derecho de acceso a la vivienda propia.

Artículo 19.- Reunificación familiar.

Artículo 20.- Envío y recepción de remesas.

Artículo 21.- Debido proceso.

***Párrafo III De la Política Nacional de Migración y Extranjería***

Artículo 22.- Fijación. Definición y elementos mínimos a considerar.

Artículo 23.- Establecimiento de la Política Nacional de Migración y Extranjería.

**Título III        DEL INGRESO Y EGRESO**

***Párrafo I Requisitos***

Artículo 24.- Forma de ingreso y egreso.

Artículo 25.- Pasos habilitados.

Artículo 26.- Categorías de ingreso.

Artículo 27.- Autorización previa o visa.

Artículo 28.- Requisitos de niños, niñas y adolescentes.

Artículo 29.- Ingreso condicionado.

Artículo 30.- Egreso de infractores.

Artículo 31.- Impedimento de egreso.

***Párrafo II De las prohibiciones de ingreso***

Artículo 32.- Prohibiciones imperativas.

Artículo 33.- Prohibiciones facultativas.

Artículo 34.- Aplicación e informe de causal.

Artículo 35.- Aplicación de prohibición de ingreso y recurso administrativo especial

**Título IV        DE LAS CATEGORÍAS MIGRATORIAS**

***Párrafo I Disposiciones generales***

Artículo 36.- Procedimiento.

Artículo 37.- Otorgamiento, prórroga y revocación.

Artículo 38.- Ingresos y egresos.

Artículo 39.- Límite a la vigencia.

Artículo 40.- Pago de derechos.

Artículo 41.- Niños, niñas y adolescentes

Artículo 42.- Personas con discapacidad.

Artículo 43.- Cédula de identidad.  
Artículo 44.-Solicitud de Rol Único Nacional.  
Artículo 45.- Acreditación de la residencia.  
Artículo 46.- Obligación de comunicar cambio de domicilio.

#### ***Párrafo II Permanencia transitoria***

Artículo 47.- Definición.  
Artículo 48.- Plazo de estadía.  
Artículo 49.- Acreditación de permanencia transitoria.  
Artículo 50.- Actividades remuneradas.  
Artículo 51.- Pago de derechos.  
Artículo 52.- Derechos diferenciados.  
Artículo 53.- Definición de subcategorías migratorias  
Artículo 54.- Extranjero habitante de zona fronteriza.  
Artículo 55.- Documento o registro vecinal fronterizo.  
Artículo 56.- Simplificación del trámite migratorio.  
Artículo 56 bis.- Permanencia transitoria para la búsqueda de oportunidades laborales.  
Artículo 57.- Prevalencia de la residencia.  
Artículo 58.- Cambio de categoría o subcategoría migratoria.

#### ***Párrafo III Residencia oficial***

Artículo 59.- Definición.  
Artículo 60.- Subcategorías.  
Artículo 61.- Calidad de otorgamiento.  
Artículo 62.- Vigencia.  
Artículo 63.- Actividades remuneradas.  
Artículo 64.- Cambio de categoría migratoria del titular.  
Artículo 65.- Cambio de categoría migratoria del dependiente.  
Artículo 66.- Registro.  
Artículo 67.- Listado de organizaciones internacionales.

#### ***Párrafo IV Residencia temporal***

Artículo 68.- Definición.  
Artículo 69.- Criterios de otorgamiento.  
Artículo 70.- Subcategorías.  
Artículo 71.- Víctimas de trata.  
Artículo 72.- Vigencia.  
Artículo 73.- Actividades remuneradas.  
Artículo 74.- Calidad de otorgamiento.  
Artículo 75.- Postulación a residencia definitiva.  
Artículo 76.- Cambio de subcategoría migratoria.  
Artículo 77.- Cambio de calidad de otorgamiento

#### ***Párrafo V Residencia definitiva***

Artículo 78.- Definición.  
Artículo 79.- Postulación de los residentes temporales titulares.  
Artículo 80.- Ascendientes en línea recta.  
Artículo 81.- Postulación de los dependientes.  
Artículo 82.- Residencia definitiva por gracia.  
Artículo 83.- Revocación tácita.

#### **Párrafo VI Nacionalización**

Artículo 84.- Otorgamiento de la nacionalidad chilena.  
Artículo 85.- Nacionalización calificada.  
Artículo 86.- Impedimentos.  
Artículo 87.- Procedimiento.

#### ***Párrafo VII Rechazo y revocación de los permisos de residencia***

Artículo 88.- Causales de rechazo.  
Artículo 89.- Revocación imperativa.  
Artículo 90.- Revocación facultativa  
Artículo 91.- Orden de abandono.  
Artículo 92.- Revocación tácita.  
Artículo 93.- Plazo para efectuar el abandono para extranjeros imputados.

### **Título V        DE LOS SOLICITANTES DE ASILO POLÍTICO**

Artículo 94.- Solicitud de asilo político ante alguna misión diplomática chilena o ingresen al territorio nacional solicitando asilo, aun en condición migratoria irregular.  
Artículo 95.- Solicitud de asilo político de extranjero que se encuentre en el territorio nacional y que, por motivos políticos que hayan surgido en su país de origen o en el de su residencia habitual, se vea impedido de regresar a él.  
Artículo 96.- Obtención de documento de viaje para asilados políticos que no cuenten con pasaporte o documento de viaje vigente.  
Artículo 97.- Un asilado político no podrá ser expulsado hacia el país donde su libertad peligre.

### **Título VI        DE LAS OBLIGACIONES DE LOS MEDIOS DE TRANSPORTE INTERNACIONAL, EMPLEADORES E INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR**

#### ***Párrafo I Obligaciones de los medios de transporte internacional***

Artículo 98.- Control de documentación.  
Artículo 99.- Reconducción.  
Artículo 100.- Listado de pasajeros y tripulantes.  
Artículo 101.- Transporte de expulsados.  
Artículo 102.- Pasajeros en tránsito.

#### ***Párrafo II Otras obligaciones***



Artículo 103.- Obligación de empleadores.

Artículo 104.- Obligación de las instituciones de educación superior.

## **Título VII      INFRACCIONES Y SANCIONES MIGRATORIAS**

### ***Párrafo I De las infracciones menos graves***

Artículo 105.- Retraso de las instituciones de educación superior en informar.

Artículo 106.- Retraso en solicitar cédula de identidad.

Artículo 107.- Permiso de residencia o permanencia expirado.

Artículo 108.- Incumplimiento de la obligación de informar cambio de domicilio.

Artículo 109.- Desarrollo de actividades remuneradas sin autorización

Artículo 110.- Transgresión de la Zona Fronteriza.

Artículo 111.- Listado de pasajeros incompleto.

### ***Párrafo II De las infracciones migratorias graves***

Artículo 112.- Ingreso y egreso ilegal.

Artículo 113.- Omisión del control de documentación

Artículo 114.- No entrega de listado de pasajeros.

Artículo 115.- Negativa a la reconducción.

Artículo 116.- Abandono sin control migratorio.

Artículo 117.- Empleo de extranjeros sin autorización.

Artículo 118.- Arrendamiento o subarrendamiento abusivo.

Artículo 119.- Permiso de residencia o permanencia expirado.

### ***Párrafo III Normas comunes a este Título***

Artículo 120.- Amonestaciones y multas.

Artículo 121.- Rebaja de multa.

Artículo 122.- Exención de la multa.

Artículo 123.- Aplicación del máximo de la multa.

Artículo 124.- Sustitución de multa.

Artículo 125.- Forma de pago de las multas.

## **Título VIII      DE LA EXPULSIÓN Y EL RETORNO ASISTIDO**

Artículo 126.- Expulsión del territorio.

Artículo 127.- Causales de expulsión en caso de permanencia transitoria.

Artículo 128.- Causales de expulsión de residentes.

Artículo 129.- Consideraciones.

Artículo 130.- Prohibición de expulsiones colectivas.

Artículo 131.- Reconducción o devolución inmediata.

Artículo 132.- Procedimientos respecto de niños, niñas y adolescentes

Artículo 133.- Forma de disponer la medida.

Artículo 134.- Revocación y suspensión.

Artículo 135.- Ejecución de la medida de expulsión.

Artículo 136.- Suspensión de la ejecución.  
Artículo 137.- Disposición de prohibición de ingreso.

#### **Título IX        DE LAS MEDIDAS DE CONTROL ADMINISTRATIVO**

Artículo 138.- Medidas de control.  
Artículo 139.- Comunicación.

#### **Título X        DE LOS RECURSOS**

Artículo 140.- Recursos administrativos.  
Artículo 141.- Efectos de los recursos administrativos.  
Artículo 142.- Recurso judicial.  
Artículo 143.- Efecto de los recursos judiciales.

#### **Título XI        DEL RECONOCIMIENTO, CONVALIDACIÓN Y REVALIDACIÓN DE TÍTULOS PROFESIONALES Y TÉCNICOS OBTENIDOS EN EL EXTRANJERO.**

Artículo 144.- Reconocimiento de títulos.

#### **Título XII        COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES**

Artículo 145.- Convenios con órganos de la Administración del Estado.  
Artículo 146.- Obligación de los tribunales de justicia.  
Artículo 147.- Notificación de resoluciones  
Artículo 148.- Notificación de la medida de expulsión.  
Artículo 149.- Otras formas de notificación.

#### **Título XIII        DE LOS CHILENOS EN EL EXTERIOR**

Artículo 150.- Derechos de los chilenos avecindados en el extranjero.  
Artículo 151.- Promoción de retorno.  
Artículo 152.- Información en sede consular.  
Artículo 153.- Registro de chilenos en el exterior.

#### **Título XIV        DE LA INSTITUCIONALIDAD MIGRATORIA**

##### ***Párrafo I Funciones del Ministerio***

Artículo 154.- Elaboración de la Política Nacional de Migración y Extranjería.  
Artículo 155.- Funciones del Ministerio del Interior y Seguridad Pública.  
Artículo 156.- Funciones de la Subsecretaría del Interior.

##### ***Párrafo II Servicio Nacional de Migraciones***

Artículo 157.- Créase el Servicio Nacional de Migraciones

Artículo 158.- Funciones del Servicio Nacional de Migraciones.

Artículo 159.- Patrimonio.

### ***Párrafo III Consejo de Política Migratoria***

Artículo 160.- Créase el Consejo de Política Migratoria

Artículo 161.- Conformación.

Artículo 162.- Funciones.

Artículo 163.- Propuesta de lineamiento de la Política Nacional de Migración y Extranjería

Artículo 164.- Funcionamiento.

Artículo 165.- Actos administrativos.

### ***Párrafo IV Registro Nacional de Extranjeros***

Artículo 166.- Registro Nacional de Extranjeros.

### ***Párrafo V Autoridad Policial de Control Migratorio***

Artículo 167.- Autoridad contralora.

Artículo 168.- Supervisión de la Subsecretaría del Interior.

Artículo 169.- Información al Servicio.

### ***Párrafo VI Autoridades migratorias en el exterior***

Artículo 170.- Funciones.

Artículo 171.- Sujeción a la ley y directrices generales.

Artículo 172.- Informe de trámites migratorios.

## **Título XV      OTRAS DISPOSICIONES**

Artículo 174.- Prevención de la apatridia.

Artículo 175.- Del avecindamiento.

Artículo 176.- Modificaciones de otras normas. (derogación del DL N° 1.094, de 1975, que establece normas sobre extranjeros en Chile y de la ley N° 19.581, que establece categoría de habitantes de zonas fronterizas. También la inclusión de normas relativas al arriendo y subarriendo abusivo y del hacinamiento; ajustes en normas relativos a extranjeros sentenciados por delitos, entre otras materias)

Artículo 177.- Refugio. Siempre que la ley N° 20.430 y su reglamento se refieran a “visación de residencia temporaria”, se entenderá por ésta el permiso otorgado a extranjeros cuya residencia en Chile se justifique por razones humanitarias, de acuerdo a lo establecido en el numeral 8 del artículo 70 de la presente ley.

Asimismo, siempre que dicha ley y su reglamento se refieran al “Permiso de Residencia permanente”, se entenderá que corresponde a la residencia definitiva regulada en el artículo 78 de esta ley.

Artículo 178.- Norma de garantía. Los reglamentos dictados en ejercicio de esta norma no podrán limitar los derechos de los migrantes contenidos en la presente ley y en los tratados internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes.

Artículo 179.- El Servicio Nacional de Migraciones, en el ámbito de las funciones y atribuciones que le otorga esta ley, será considerado para todos los efectos, sucesor y continuador legal del Ministerio de Interior y Seguridad Pública.

Artículo 180.- Los plazos de días hábiles que establece esta ley se computarán en la forma que establece el artículo 25 de la ley N° 19.880, que establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los actos de los órganos de la Administración del Estado.

Artículo 181.- Mayor gasto fiscal.

## **Título XVI ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

Artículo primero.- Faculta al Presidente de la República para que, dentro del plazo de un año contado desde la fecha de publicación de la presente ley, regule las materias relativas a la instalación del Servicio de Migraciones.

Artículo segundo.- Afiliación a servicios de bienestar de funcionarios que sean traspasados.

Artículo tercero.- Conformación del primer presupuesto del Servicio de Migraciones.

Artículo cuarto.- Nombramiento del primer Director Nacional del Servicio Nacional de Migraciones, quien asumirá de inmediato, por el plazo máximo de un año y en tanto se efectúa el proceso de selección pertinente para los cargos del Sistema de Alta Dirección Pública.

Artículo quinto.- Hasta que se dicte el decreto supremo que defina las subcategorías migratorias, regirán las categorías migratorias establecidas en el decreto ley N° 1.094, de 1975, que establece normas sobre extranjeros en Chile.

Artículo sexto.- Asimilación de los permisos de residencia otorgados con anterioridad a la vigencia de la presente ley.

Artículo séptimo.- No afectación de derechos adquiridos. Los cambios en las categorías migratorias originados por esta ley y definidos en el artículo anterior, en ningún caso afectarán derechos adquiridos por los ciudadanos extranjeros residentes en el país.

Artículo octavo.- Proceso temporal de regularización para extranjeros en Chile con situación migratoria irregular

Artículo noveno.- En tanto no se publiquen los reglamentos de esta ley, el director del Servicio como su jefe superior, tendrá la representación legal, judicial y extrajudicial del mismo.

Artículo décimo.- No podrán otorgarse residencias temporales conforme al número 4 del artículo 70, sin la existencia previa de una ley que regule el estatuto laboral para el trabajador migrante de temporada.

Artículo undécimo.- Plazo de publicación de reglamentos

Artículo duodécimo.- Entrada en vigencia de la ley.

## **1.3 COMENTARIOS SOBRE LA INICIATIVA**

### **1.3.1 ASPECTOS GENERALES**

La presente iniciativa corresponde a una necesidad imperativa de modernización para el país en materia de regulación de las migraciones, tomando en consideración que la actual legislación no tiene las normas necesarias para enfrentar las exigencias que esta materia requiere actualmente.

La migración es parte de la historia de la humanidad y es esencia de la búsqueda del desarrollo y de mejores condiciones de vida que las personas y que las comunidades siempre han buscado.

La integración mundial que hoy existe a través de la evolución de las tecnologías, el desarrollo de medios de transporte y el mayor acceso a las informaciones y procesos que se desarrollan en los más diversos lugares del mundo han colaborado en que las fronteras entre los países sean cada vez más permeables al acceso e influencia desde el extranjero. Por otra parte, fenómenos de crisis y conflicto también inciden en la movilidad de las personas que requieren de protección y ayuda humanitaria. Estos últimos casos hoy están considerados en todo lo que se refiere a la legislación internacional y nacional en materia de refugio y Chile cuenta con la adhesión a una serie de tratados y compromisos sobre la materia, además de normas legales sobre este tipo de casos.

Sin embargo, el resto de los casos, donde se trata de la migración de personas en búsqueda de mejores oportunidades de vida para ellos y sus familias, en que el migrante busca oportunidades de estudio, laborales y que consideran la residencia temporal o permanente, requieren hoy de normas que atiendan la realidad que se da en Chile y que

se condice con un mayor atractivo para los extranjeros de venir a nuestro país dada las mejores condiciones que presenta en comparación a otros países de la región.

### **1.3.2 ASPECTOS PARTICULARES SOBRE LAS PRINCIPALES PROPUESTAS DEL PROYECTO DE LEY**

La iniciativa en discusión fue presentada el año 2013, pero no tuvo mayor discusión hasta el año 2018, donde el presidente Piñera reimpulso el debate en consideración a la urgencia de atender de mejor forma los fuertes flujos migratorios que se estaban dando hacia Chile y donde se estaba constatando una mayor irregularidad y el abuso de personas que prácticamente ofrecían un tráfico migrante por vías ilegales.

#### **a) Principios sobre la migración**

Una de las dificultades generales que presenta el debate de las regulaciones relativas a la migración es la necesidad de conciliar los legítimos intereses de los nacionales y autoridades de un país respecto a que se garantice la estabilidad interna y capacidad de garantizarles los derechos de una forma adecuada junto con los beneficios que implica la migración para el desarrollo e integración de un país en un mundo globalizado.

En este sentido, las políticas modernas de migración, tanto en sus acuerdos internacionales como en los criterios que los principales países están aplicando a nivel interno, **se funda en los principios de migración segura, ordenada y regular**. Estos conceptos apuntan a un necesario equilibrio entre los intereses nacionales como de los propios migrantes, apuntando a garantizar los derechos humanos de todas las personas más allá de su nacionalidad y de su estatus migratorio, promoviendo la **eliminación de barreras de discriminación arbitraria** a la migración, sin perjuicio de que los países puedan resolver soberanamente las reglas que se darán para admitir la migración al

interior de sus fronteras, pero favoreciendo siempre la integración y **reconocimiento de los derechos humanos con un sentido universal.**

En esta misma dirección, el concepto de **contar con una política migratoria como un sistema integral y multisectorial** para tratar el tema de la migración posee cada vez más fuerza entre los países. Esto implica que la materia ya no es tratada como un mero conjunto de normas reglamentarias sobre la movilidad de las personas a través de las fronteras, sino que debe sustentarse en una legislación que considere no sólo los requisitos para el ingreso, permanencia o egreso de los países por parte de los extranjeros, sino que tome también en cuenta las definiciones de políticas públicas de Estado sobre la materia, los derechos y deberes que se reconocen y exigen, la integración cultural, económica y social en la vida nacional, revisión y adecuación permanente de las políticas y normas que rigen la migración, institucionalidad adecuada y con visiones de diversas áreas del Estado en el diseño y ejecución de las políticas vinculadas a la migración y los migrantes, etc.

La iniciativa que actualmente se está tratando en segundo trámite en el Senado cuenta en gran medida con la incorporación de los criterios de migración segura, ordenada y regular, así como la modernización de la institucionalidad y de las normas que apunten a favorecer los procesos regulares de movilidad de los migrantes, evitar la arbitrariedad y discrecionalidad en las determinaciones que las diversas autoridades deben tomar durante los procesos de ingreso, permanencia y egreso de los extranjeros al país, incluyendo constantes referencias al respeto y promoción de los derechos humanos de todas las personas,

Así, la propuesta establece el deber del Estado de proteger y respetar los derechos humanos de las personas extranjeras que se encuentren en Chile, sin importar su condición migratoria y asegurará a los extranjeros la igualdad ante la ley y la no discriminación (art. 3 y 13) y pone especial énfasis en el resguardo de los menores de edad

al establecer como obligación del Estado asegurar el pleno ejercicio y goce de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, desde su ingreso al país y cualquiera sea la situación migratoria de sus padres o de los adultos que lo tengan a su cuidado (art.4). También se hace referencia a grupos migrantes que pueden estar en situación de vulnerabilidad como las mujeres (art.13, art. 70) y las personas con discapacidad (art. 42).

Como principios generales, en tanto, cabe destacar que la propuesta establece como declaración del Estado el reconocimiento a la contribución que la migración tiene para el desarrollo de la sociedad (art. 8) y la interpretación bajo el principio pro homine que se tendrá de las normas aplicables en materia de migración (art. 11).

#### **b) Derechos y deberes de los migrantes**

En materia de derechos y deberes, **la ley incluiría la garantía de los principales derechos para las personas migrantes en los mismos términos que se garantizan a los nacionales**, refiriéndose en especial a los derechos laborales (art. 14), de acceso a la salud (art.15), la seguridad social y beneficios sociales de cargo fiscal (art.16), acceso a la educación (art. 17) y acceso a la vivienda propia (art. 18), junto con establecer derechos en materia de reunificación familiar, envío y recepción de remesas y debido proceso en lo que respecta a la aplicación de las sanciones que esta ley establece, así como al acceso a defensa (art.21).

#### **c) Institucionalidad migratoria**

Uno de los aportes relevantes del proyecto tiene relación con la institucionalidad en materia migratoria, la que implica la legislación misma en debate, la implementación, ejecución y seguimiento de la Política Nacional de Migración y Extranjería (art. 22, 23, 154, 155, 156, 158, 160, 162, 163), la creación del Servicio Nacional de Migraciones (art. 157, 158, 159); la instauración del Consejo de Política Migratoria de carácter asesor y con integración multisectorial ministerial (art. 160, 161, 162, 163, 164, 165); la generación de



un Registro de Nacional de Extranjeros, que protegido bajo las normas de reserva, facilite el conocimiento de la situación en que se encuentran personas migrantes en el país (art. 166). Asimismo, se establecen normas relativas al ejercicio de las autoridades que ejercerán el control migratorio (policía) relevando la supervigilancia de sus actuaciones por parte de la Subsecretaría (art. 167, 168, 169), y la definición de las funciones y normas que competen a las autoridades migratorias chilenas en el exterior (consulados) (art. 170, 171, 172).

De esta forma, con la iniciativa **se moderniza y fortalece la institucionalidad que se involucra en materias migratorias**, desde la definición de la política Nacional de Migración y Extranjerías, hasta los procedimientos administrativos que se establecen ya sea en el control de ingreso/egreso como por las autoridades chilenas en el exterior. Es precisamente esta una de las materias que más se había considerado relevante de perfeccionar para establecer las bases de un nuevo sistema integral en esta área y el proyecto avanza significativa y positivamente en ese objetivo, que tiene incidencia directa en la forma de garantizar de mejor manera los principios de migración ordenada, segura y regular y con respeto y protección a los derechos de las personas migrantes.

En este sentido, cabe señalar que el ordenamiento y definición de funciones, atribuciones y responsabilidades que se plantean en la iniciativa, es necesaria para el avance en una migración ordenada, puesto que al aclarar de mejor forma las tareas y procedimientos se facilitan los procesos que deben seguir las personas para resolver su estado migratorio, lo que se condice además con el principio de información al que obliga la misma ley (art.5). Además, se disminuyen de manera considerables los espacios de discrecionalidad al apuntar a normas más abiertas y claras, pero que teniendo requisitos precisos puedan ser revisados en casos de situaciones excepcionales de acuerdo a instrucciones que emanen de la autoridad, lo que da lugar a una flexibilidad razonable en casos delicados, de urgencia o error, o por condiciones geográficas fronterizas (por ejemplo: art. 29 Ingreso condicionado, art. 35 aplicación de prohibición de ingreso y recurso administrativo

especial, art. 40 pago de derechos, art. 44 solicitud de rol único nacional en situación de urgencia, art. 48 prórroga de estadía temporal por fuerza mayor , art. 54 permiso habitante extranjero fronterizo).

**d) Categorías migratorias**

**Otro de los pilares centrales del proyecto es lo que concierne a las categorías migratorias, que se ordenan, se precisan y establecen criterios y requisitos razonables y** de constatación generalmente expedita por parte de las autoridades contraloras. Así, el Título IV de la iniciativa establece las diferentes categorías y subcategorías que se reconocerán y que responden prácticamente a la totalidad de las situaciones por la que una persona extranjera ingresaría al país. Cabe señalar que los casos de solicitud de asilo político se regulan en el Título V de este proyecto de ley, mientras que la situación de los refugiados es tratada esencialmente en la ley sobre la materia, sin perjuicio del que presente proyecto de ley incluya algunas referencias específicas a estos casos.

En primera instancia, la ley define disposiciones generales en materia del procedimiento para las solicitudes, entrega, prórroga y revocación de los permisos, se regulan los ingresos y egresos, los límites a la vigencia de los permisos, las condiciones para el cobro de derechos, el tratamiento de solicitudes de menores de edad y personas con discapacidad, el otorgamiento de cédula de identidad y solicitud de rol único nacional, la forma de acreditación de residencia y se establece la obligación de informar cambios de domicilio en los casos que se señala. **Todas estas normas son necesarias para establecer certezas** respecto a cómo deberán proceder las personas extranjeras que quieran ingresar a Chile ya sea de manera temporal o con intenciones de establecerse en el país, definiendo además a los responsables de llevar a cabo los distintos aspectos y las formas de tramitación en cuanto a plazos y ciertas situaciones especiales.

Acerca de las definiciones de las categorías migratorias, la iniciativa establece la permanencia transitoria, la residencia oficial, la residencia temporal y la residencia definitiva. Además incluye normas relativas a la nacionalización de los extranjeros. Estas categorías engloban prácticamente todos los casos por los que un extranjero quisiera entrar a Chile y son las que más comúnmente se consideran en las legislaciones internas de los distintos países, por lo que se trata de una caracterización bastante sensata en la generalidad. En lo particular en tanto, cada una considera normas concordantes con su distinta naturaleza y que se revisan a continuación.

**i. Permanencia transitoria:**

- *Definición:* permiso otorgado por el Servicio Nacional de Migración y Extranjería a los extranjeros que ingresan al país sin intenciones de establecerse en él, que los autoriza a permanecer en territorio nacional por un periodo limitado (art. 46).
- *Requisito específico:* El titular de permanencia transitoria deberá acreditar los medios lícitos de subsistencia que permitan su permanencia en el país según los criterios que establece la ley (art. 47).
- *Plazo de estadía:* Podrán permanecer en el país hasta por noventa días. Por razones de orden público, la Subsecretaría del Interior podrá limitar el plazo a un período menor. La permanencia podrá prorrogarse hasta por noventa días, por una sola vez y estará afecta al pago de derechos. Por fuerza mayor, se podrá conceder una segunda prórroga, exenta de pago de derechos, por el tiempo que sea estrictamente necesario para abandonar el país (art. 48).
- *Acreditación:* Al ingresar al país, los titulares de permanencia transitoria serán anotados en el Registro Nacional de Extranjeros y podrán recibir un documento que acredite su ingreso al país (art.49).
- *Actividades remuneradas:* Los titulares de permisos de permanencia transitoria no podrán realizar actividades remuneradas, con excepción de quienes vengán a realizar actividades específicas y esporádicas por las que reciban una remuneración (tales como integrantes y personal de espectáculos públicos,

deportistas, conferencistas, asesores y técnicos expertos), para lo cual podrán solicitar una autorización, o quienes ingresen en calidad de habitante de zona fronteriza, si así lo estipula el convenio bilateral respectivo (art.50).

- *Pago de derechos:* La autorización para realizar actividades remuneradas estará afecta al pago de derechos. El monto de los derechos será fijado por decreto supremo. La autorización podrá concederse en forma gratuita a extranjeros que vengan a realizar determinadas actividades vinculadas a la academia, arte, ciencia, cultura, intercambio comercial, competencias deportivas, beneficencia, cobertura periodística, fiestas costumbristas. Para el pago de derechos de actividades remuneradas de extranjeros que ingresen por motivos artísticos, se considerarán especialmente los criterios de reciprocidad y proporcionalidad en el cobro (art. 51).
- *Definición de subcategorías migratorias:* Por decreto supremo se definirá la nómina de subcategorías de permanencia transitoria, incorporando, al menos a extranjeros que ingresan al país con fines de recreo, deportivos, de salud, de estudios, de gestión de negocios, familiares u otros similares; tripulantes de naves, aeronaves o vehículos de transporte terrestre o ferroviario perteneciente a empresas que se dediquen al transporte internacional de pasajeros y de carga; los casos contemplados en los tratados internacionales que Chile ha suscrito y se encuentren vigentes; extranjeros que ingresen en categoría de habitantes de zonas fronterizas (nacionales y residentes definitivos de Estados fronterizos con Chile y que tengan domicilio en zonas limítrofes con la frontera nacional, siempre que residan en una zona fronteriza definida por un convenio bilateral y cumplan los requisitos allí establecidos) (art. 53 y 54).
- *Permanencia transitoria para la búsqueda de oportunidades laborales:* Podrá solicitarse al momento de ingresar al país o en el consulado del país de origen, a elección del solicitante. Se podrá exigir a los nacionales de determinados países una autorización previa o visa otorgada por un consulado chileno en el exterior. Sus titulares podrán solicitar un visado de residencia temporal. Si no efectúa dicha solicitud, la efectúa fuera de plazo o la misma es rechazada fundadamente, deberá

abandonar el territorio nacional al expirar su permiso de permanencia transitoria o dentro del plazo de diez días corridos desde la notificación del rechazo de la solicitud, según corresponda (art.56 bis)

- *Cambio de categoría o subcategoría migratoria:* No podrán postular a un permiso de residencia, salvo que cumplan con los requisitos establecidos para la obtención de residencia temporal (art.58).

La normas relativas a la permanencia temporal son adecuadas, toda vez que se trata esencialmente del caso de extranjeros que vienen al país con una perspectiva de estadía muy limitada y de carácter esencialmente personal, como son los turistas, o quienes vienen a participar de actividades claramente acotadas o específicas, como serían los deportistas que vienen a una competencia, personas que vienen a trabajar en un evento académico, cultural o social, etc.

Se considera positivo que se incluyan criterios de reciprocidad respecto a algunas definiciones que afectan a las personas en esta categoría, pues es importante promover que la política migratoria chilena busque que los migrantes que vienen a Chile tengan condiciones y/o exigencias iguales a las que tendría un chileno que va a su país, lo que debiera estimular la búsqueda de acuerdos entre los Estados en esta materia, con claro beneficio para las personas chilenas o extranjeras que viajan.

Sin embargo, en la Comisión de Hacienda se incluyó una modificación que incluye una nueva categoría denominada **permanencia transitoria para la búsqueda de oportunidades laborales** que rompe toda lógica respecto a lo que implica la permanencia temporal y que afecta en su esencia lo que debe ser la Política Nacional Migratoria y los conceptos de que ella sea ordenada, segura y regular. Ello, porque incorpora la posibilidad de que un extranjero pueda solicitar un categoría migratoria especial en el mismo puerto de entrada al territorio nacional, sin más requisito que su propia declaración y haciendo prácticamente obligatoria la aceptación por parte de la autoridad migratoria por la sola

voluntad del solicitante. Esta es una consideración que no está contemplada en ningún otro país, salvo que se trate de solicitudes asociadas al refugio o el asilo político y que están consideradas de manera específica en esta misma iniciativa o en legislaciones específicas a tales efectos.

En este sentido, no existe ningún argumento razonable, legítimo ni consistente para establecer una norma que permita que un extranjero pueda determinar un estatus especial de tratamiento al momento de ingresar al país, contraviniendo con ello todo el objetivo y necesidad de regular no solo la migración, sino que definir una Política Nacional de Migraciones con sentido estatal y no gubernamental, al respecto. Que permita precisamente valorar el aporte de los migrantes, proteger sus derechos y resguardar las capacidades internas de respuesta. Países como Canadá, Nueva Zelanda, Perú, miembros de la OCDE y de la Unión Europea, por señalar algunos casos, establecen distintas alternativas para que las personas migrantes puedan buscar oportunidades laborales en los países donde quieren ingresar, pero dicha declaración **siempre debe ser realizada antes del viaje mismo**, pues se considera un factor esencial para determinar la capacidad del propio país de recibirlo y entregarle realmente dicha oportunidad laboral.

A este respecto, no basta con la intención solo del migrante de querer buscar una oportunidad de trabajo en el país, sino que es interés esencial del Estado receptor del migrante estar al tanto de dicha intención con anterioridad al ingreso al país, pues tanto por la ley de migraciones que aquí se discute como por los principios de la Política Nacional Migratoria que se desarrollará, el Estado está asumiendo compromisos fundamentales para proveer de una migración ordenada, segura, y regular y garantizar derechos a la persona migrante, lo que se hará de difícil aplicación si se abre una puerta tan incierta como que baste una declaración en la aduana para definir el carácter del viaje de un extranjero.

Por otra parte, la norma no establece nada en el caso que el solicitante viaje, por ejemplo, con su grupo familiar. ¿Cuál será el tratamiento de sus dependientes si él ingresa bajo este permiso temporal de búsqueda de trabajo y el resto de su grupo familiar como turistas?.

Asimismo, en las distintas comisiones donde se ha debatido este proyecto se ha constatado la dificultad de que salgan del país las personas que no cumplen los requisitos y procedimientos de estadía, por lo que no es sensato generar un foco de conflicto innecesario y adicional para el seguimiento de la salida de quienes no cumplan en el plazo con tener un trabajo. Y que crea un nuevo estatus de irregularidad que contraviene todos los principios que se busca establecer mediante esta iniciativa y la definición de una Política Nacional de Migraciones.

Por otra parte, se deben tener en cuenta las incidencias que ello tiene en las políticas públicas de turismo, por ejemplo, ya que no existirá real certeza de si las personas que viajan inicialmente bajo este prisma o cambiarán su categoría una vez estén en la puerta de ingreso al país. Se tiene evidencia suficiente para considerar que los movimientos migratorios son altamente dinámicos y que sus causales dependen de los procesos que se viven en distintos países, por lo que no se puede estar apostando a un mero criterio de que los extranjeros evidencien su verdadera intención al momento de entrar al país, si no que deben declararlo con sinceridad antes de ello. Esto no solo es una cuestión de orden y seguridad, sino que es fundamental para fortalecer la verdadera regularidad de la migración.

Por otra parte, aunque no menos importante, es considerar que el supuesto que se esta instalando mediante esta norma puede terminar favoreciendo a quienes se benefician del tráfico de personas, pues es una oportunidad para buscar a personas en un alto nivel de vulnerabilidad y que están urgidos por buscar oportunidades de trabajo con los menores requisitos posibles. Ello, porque se plantea un escenario donde los traficantes puedan promover por una parte el movimiento de personas bajo esta figura, y por otra, la de

receptores de esos trabajadores que no estén necesariamente dispuestos a cumplir todos los requisitos beneficios legales que implique su contratación. En otras palabras, se estaría entregando una promesa vacía de oportunidad laboral, sin ninguna certeza ni respeto por los derechos esenciales de las personas que lo requieran, pues no hay nada cierto que proteger al respecto.

Finalmente, cabe señalar que en el artículo 70 de esta iniciativa se establece la posibilidad que los extranjeros ante los consulados chilenos en el exterior soliciten la búsqueda de oportunidades laborales, siempre que éstas sean autorizadas de acuerdo a los objetivos de la Política Nacional de Migración y Extranjería. Este no debiera ser un procedimiento engorroso, lo que puede ser definido con mayor detalle en el reglamento, pero sin ninguna duda, este es un trámite que debe ser anterior al viaje y debe incorporar la declaración tanto de las intenciones del extranjero de sus razones para venir a Chile así como de los objetivos de la Política Migratoria Nacional en cuanto a recibir a los migrantes que vengan a buscar oportunidades laborales al país.

Uno de los ejemplos que se pueden tomar de referencia a esta respecto es el de Canadá, país que posee distintos programas de ingreso al país para personas que buscan alternativas laborales y que contempla incluso programas especiales de captación de determinadas profesiones u oficios o bien de programas determinados a ciertas zonas geográficas, pero que en todos los casos exige la solicitud previa al ingreso del país. Así, este país cuenta con programas como Trabajador Calificado Federal (se ofrecen trabajos de determinadas características que son solicitados. Los extranjeros pueden postular y obtienen un puntaje asociado a su calificación para realizar cada ocupación ofrecida); Clase Experiencia Canadiense; Categorías Provinciales de Entrada Rápida (provincias como Québec, desarrollan programas particulares a sus necesidades de calificación de migrantes a recibir, como el Programa de Inversionistas Inmigrantes de Quebec para inmigrantes comerciales con un patrimonio neto alto que desean asegurar la residencia permanente sobre la base de una inversión pasiva); Programa Star-Up Visa (ofrece residencia



permanente a empresarios inmigrantes calificados, que son vinculados con empresas canadienses y ofrecen oportunidades de innovación); Clase Trabajadores Autónomos (dirigido a migrantes con experiencia de autoempleo, que manifiesten la intención y capacidad de crear su propio empleo, contribuyendo a la vida cultural, artística o deportiva de Canadá, o bien busquen crear su propio empleo comprando y administrando una granja en Canadá).

Otro caso es el de Nueva Zelanda, que desarrolla una serie de programas especiales de migración, que ha sido destacado tanto dentro como fuera del país, por su capacidad de generar una amplia gama de alternativas para las personas. Estos programas han beneficiado el ingreso de estudiantes extranjeros y de trabajadores que se desempeñan tanto en las zonas urbanas como rurales, especialmente en el sector agrícola, generando un impulso y dinamismo importante del mercado laboral en diversas áreas y demostrando que las oportunidades laborales de los países desarrollados se abren a todo el espectro y no solo a las profesiones de mayor calificación.

Esta es una política que no solo ha traído beneficios de oportunidad a los migrantes solicitantes de los trabajos, sino que ha permitido a Canadá fortalecer una política de migraciones que permite garantizar los derechos de los extranjeros que migran a sus fronteras y darles certeza respecto a su desarrollo laboral y cobertura de derechos humanos, educacionales, sociales, económicos y culturales.

Complementando todo lo anterior, bien cabe considerar la declaración emitida el año pasado por el Consejo Europeo de la Unión Europea en el documento “Una nueva agenda estratégica 2019-2024”, que en materia de inmigración señala que: *“Debemos asegurar la integridad de nuestro territorio. Necesitamos saber y ser nosotros los que decidamos quién entra en la Unión Europea. El control efectivo de las fronteras exteriores es un requisito previo absoluto para garantizar la seguridad, hacer respetar la ley y el orden y asegurar el correcto funcionamiento de las políticas de la Unión Europea, de acuerdo con nuestros*

*principios y valores.”*. Esta declaración da cuenta de la relevancia de que aún en un plano multilateral, los Estados requieren tener un marco de definición de la migración como parte de una política pública integral, donde deben conciliarse los intereses tanto de quien recibe a la persona migrante como de los derechos de los propios migrantes.

En esta misma línea, bien cabe tener presente que en diversas legislaciones se establece como norma de prohibición de acceso a quienes declaren una intención de actividad distinta a la que realmente pretenden realizar en el país al que desean entrar. Así por ejemplo, en el Reino Unido se establece una prohibición de ingreso al migrante que quiera acceder para fines distintos a los que declare. Alemania establece la prohibición ante la sola sospecha de que el inmigrante busque establecerse en el país para fines muy diferentes a los declarados. Estados Unidos también considera una norma en ese sentido, que establece la prohibición de ingreso a quienes lo hagan con intención de realizar trabajos, sean estos calificados o no, aunque establece la excepción en caso que el Secretario de Trabajo haya determinado que se trate de funciones sobre las que no existen suficientes trabajadores capacitados o con la voluntad de realizar dichas faenas y que no afectarán negativamente los ingresos y condiciones laborales de los trabajadores estadounidenses.

En definitiva, no se encuentran modelos que consideren que, a excepción de los casos de refugiados y/o solicitantes de asilo, un migrante puede manifestar en la puerta de ingreso a un país su voluntad de ingresar a trabajar, sin haber cumplido con anterioridad a ese momento la solicitud respectiva de acuerdo a las distintas modalidades que ofrecen cada país.

La gran mayoría de los países esta avanzando en el reconocimiento de los derechos asociados a la migración, así como el resguardo y protección de las personas migrantes, pero ella va asociado a un fortalecimiento de la política migratoria como una política pública de carácter multisectorial y que exige ciertas certezas para su adecuada aplicación.

Certezas que deben darse tanto a la persona extranjera que quiere ingresar a un país como al conocimiento efectivo y anterior al viaje de la intencionalidad que tiene la persona extranjera para entrar al país. Estos son criterios esenciales, pues de otro modo, no solo toda planificación se hace imposible, sino que pone en riesgo suma el buen desarrollo de la política migrante tanto en beneficio de los extranjeros como de los nacionales de un país.

## **ii. Residencia Oficial:**

- *Definición:* permiso de residencia otorgado por el Ministerio de Relaciones Exteriores a los extranjeros que se encuentran en misión oficial reconocida por Chile, y a los dependientes de los mismos (art. 59).
- *Subcategorías:* Los extranjeros podrán optar a las subcategorías de residencia oficial en calidad de titulares como Miembro (extranjero que forma parte de una misión diplomática o consular o de una organización internacional acreditada ante el Gobierno de Chile, y otros extranjeros que califiquen como tales en virtud de tratados vigentes para Chile) o Delegado (extranjero en misión oficial reconocida por el Gobierno de Chile, sin encontrarse comprendido en las situaciones correspondientes a la subcategoría de Miembro) (art.60). Podrán postular en calidad de dependientes el cónyuge o conviviente del residente oficial titular, debidamente certificado, los hijos del residente oficial titular, de su cónyuge o conviviente, menores de 18 años de edad o se trate de personas con discapacidad, y los hijos mayores de 18 años, pero menores de 24, siempre que estén estudiando, personal que le preste servicios en calidad de trabajadores de casa particular (art. 60 y 61).
- *Vigencia:* El permiso de residencia oficial caducará treinta días después del término de las misiones oficiales que desempeñen en el país. La representación diplomática o consular o el organismo internacional del cual dependa deberá comunicar el término de la misión oficial al Ministerio de Relaciones Exteriores dentro del plazo

de treinta días anteriores a su materialización. Una vez caducada la calidad de residente oficial, el extranjero podrá permanecer en el país como titular de permiso de permanencia transitoria, siguiendo los procedimientos que se señalan (art. 62).

- *Actividades remuneradas.* No podrán realizar actividades remuneradas ajenas a las misiones o funciones que desempeñan y sólo podrán percibir ingresos de los Estados u organismos internacionales a los que pertenecen, con excepción de los residentes oficiales cuyos países han suscrito acuerdos o convenios internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes, que autorizan el desempeño de cometidos remunerados, lo que deberá ser certificado por el Ministerio de Relaciones Exteriores (art. 63).
- *Cambio de categoría migratoria:* Los residentes oficiales titulares que hayan terminado sus misiones oficiales, y siempre que hayan cumplido un período igual o superior a un año en esta calidad, podrán postular a la obtención de cualquier otro permiso de residencia o permanencia en las mismas condiciones que los demás extranjeros (art.64). Los residentes oficiales en calidad de dependiente podrán postular a la obtención de cualquier otro permiso de residencia o permanencia en las mismas condiciones que los demás extranjeros (art. 65).
- *Registro:* El Ministerio de Relaciones Exteriores será el responsable de incorporar la información relativa a residentes oficiales en el Registro Nacional de Extranjeros y será el organismo responsable de la permanente mantención y actualización de dicha información (art. 66).

Este párrafo corresponde al tratamiento de personas que vienen al país bajo el alero de misiones diplomáticas, organizaciones internacionales y otros ámbitos que son competencia de las relaciones internacionales propias de todo Estado y que en este caso son responsabilidad del Ministerio de Relaciones Exteriores, lo que resulta de toda lógica pues a través de este ministerio es que se concreta la vinculación con los

representantes extranjeros de otros países y organizaciones que se relacionan con Chile y que pueden venir a desarrollar misiones oficiales en el país..

Su regulación es adecuada a las normas generales que se dan en esta materia a nivel internacional.

**iii. Residencia temporal:**

- *Definición:* permiso de residencia otorgado por el Servicio Nacional de Migración y Extranjería a los extranjeros que tengan el propósito de establecerse en Chile por un tiempo limitado. (art. 68).
- *Criterios de otorgamiento:* Se podrá conceder a quienes acrediten tener vínculos de familia con chilenos o con residentes definitivos, a aquellos cuya estadía sea concordante con los objetivos de la Política Nacional de Migración y Extranjería, y en otros casos debidamente calificados por la Subsecretaría del Interior mediante resolución, previo informe del Servicio. Las personas que soliciten desde el extranjero podrán hacerlo de manera remota por vías telemáticas o por otros medios que determine el Servicio, que podrá pedir a los consulados chilenos que recaben antecedentes adicionales, pudiendo incluir una entrevista personal con el interesado. Los consulados deberán evacuar un informe para la decisión final dentro del plazo de quince días corridos (art. 69).
- *Subcategorías.* Un decreto supremo definirá la nómina y los requisitos de las subcategorías de residencia temporal y no podrá afectar los derechos ya adquiridos por poseedores de residencias temporales a la fecha de entrada en vigencia del mismo. Deberá comprender, al menos: extranjeros que acrediten tener vínculos de familia con chilenos o con residentes definitivos; extranjeros que ingresen al país a desarrollar actividades lícitas remuneradas, por cuenta propia o bajo relación de subordinación y dependencia; extranjeros que se establezcan en el país con el objetivo de estudiar en establecimientos educacionales reconocidos

por el Estado; trabajadores de temporada que ingresen al país por períodos limitados, único o interanuales, a fin de realizar trabajos estacionales específicos; extranjeros que ante los consulados chilenos en el exterior soliciten la búsqueda de oportunidades laborales, siempre que éstas sean autorizadas de acuerdo a los objetivos de la Política Nacional de Migración y Extranjería; los que se encuentren sujetos a la custodia de Gendarmería de Chile (como los que estén cumpliendo de manera efectiva su pena privativa de libertad por sentencia firme y ejecutoriada, los sometidos a prisión preventiva; los sujetos a libertad vigilada y los que estuvieren cumpliendo su pena sustitutiva); quienes se encuentren en Chile por orden de tribunales de justicia chilenos, mientras sea necesario para el adecuado desarrollo del proceso judicial en que son parte; extranjeros cuya residencia en Chile se justifique por razones humanitarias; extranjeros acogidos a acuerdos internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes, que concedan residencia temporal; religiosos de cultos reconocidos oficialmente; pacientes bajo tratamientos médicos, siempre que acrediten que se harán cargo de los costos de su tratamiento médico; jubilados y rentistas; mujeres víctimas de trata y tráfico de migrantes, o de violencia de género o intrafamiliar, en conformidad a la legislación nacional; extranjeros a quienes se les otorgue residencia temporal en virtud del principio de reciprocidad, o que, en virtud de otros tratados internacionales, debidamente ratificados por Chile y que se encuentren vigentes, tengan derecho a dicha residencia (art. 70).

- *Víctimas de trata*: Las víctimas del delito que no sean nacionales o residentes definitivos en el país, tendrán derecho a presentar una solicitud de autorización de una residencia temporal por un período mínimo de doce meses. En ningún caso podrá decretarse la repatriación de las víctimas que soliciten autorización de residencia (art. 71).
- *Vigencia*: La vigencia de la residencia temporal será de hasta dos años, salvo para el caso de la subcategoría de trabajadores de temporada que podrá tener una vigencia de hasta cinco años cuando ésta establezca plazos de estadía anuales

limitados. Los titulares de residencias temporales otorgadas fuera de Chile dispondrán de un plazo de hasta noventa días corridos para ingresar al país en dicha categoría (art. 72).

- *Actividades remuneradas:* Podrán desarrollar actividades remuneradas. El Servicio otorgará cuando lo soliciten, y de forma inmediata, permisos para desarrollar actividades remuneradas a los extranjeros que hayan iniciado dentro del país la tramitación de un permiso de residencia que los habilite a trabajar. Dicho permiso estará vigente mientras se resuelva la solicitud respectiva (art. 73).
- *Calidad de otorgamiento:* El permiso de residencia temporal podrá otorgarse en calidad de titular o dependiente. Estos últimos corresponden al cónyuge o conviviente del residente temporal; los hijos del residente temporal, de su cónyuge o conviviente, menores de 18 años o sean personas con discapacidad, y los hijos mayores de 18 años y menores de 24 que estén estudiando en una institución educacional reconocida por el Estado. Los dependientes estarán habilitados para realizar actividades remuneradas y deberán acreditar el vínculo o la genuina relación de convivencia. El titular deberá acreditar actividad económica o ingresos estables que permitan la manutención de quienes postulen a la residencia temporal en calidad de dependientes suyos (art.74).
- *Postulación a residencia definitiva:* Podrán postular a la residencia definitiva sólo si la subcategoría migratoria de la cual son titulares lo admite. En estos casos, se podrá postular y obtener el permiso de residencia definitiva no obstante encontrarse vigente el permiso de residencia temporal de que se es titular, siempre y cuando se haya cumplido el plazo que lo habilita, definido para la subcategoría respectiva (art. 75).
- *Cambio de subcategoría migratoria:* Las condiciones y requisitos para los cambios de subcategorías de residencia temporal serán definidos por el decreto supremo (art. 76).
- *Cambio de calidad de otorgamiento:* Los extranjeros con residencia temporal en calidad de dependientes podrán postular a la residencia temporal en calidad de

titulares en las condiciones que establezca el reglamento. Podrán, asimismo, postular a la residencia definitiva con los criterios que establece la ley. En caso de muerte del titular de la residencia temporal o de disolución del vínculo se podrá conceder un permiso de residencia en calidad de titular a sus dependientes y a quienes no se les conceda, tendrán un plazo de seis meses para abandonar el país. Los residentes temporales en calidad de dependientes, víctimas de delitos de violencia intrafamiliar que hubieren incoado procedimientos judiciales que terminaren mediante sentencia condenatoria, podrán solicitar un permiso de residencia temporal el que les será otorgado sin más trámite, en calidad de titular, previa remisión al Servicio de copia autorizada de la sentencia firme y ejecutoriada por parte del tribunal respectivo, a petición del interesado. En aquellos casos en que se hubieren iniciado acciones legales, pero no mediare sentencia, el Servicio otorgará un permiso de residencia temporal en calidad de titular hasta el término del proceso judicial respectivo, pudiendo ser prorrogado a solicitud del interesado. Las víctimas de delitos de violencia intrafamiliar podrán solicitar que la residencia que se les otorgare sea extendida asimismo a sus ascendientes, cónyuge o conviviente, hijos menores de edad o con discapacidad e hijos menores de 24 años, según corresponda (art. 77).

En general, las normas relativas a la residencia temporal resultan adecuadas a las distintas realidades que pueden presentar las personas extranjeras que quieran acceder a este tipo de categoría en Chile y que son, por lo demás, la mayoría de las categorías que internacionalmente se consideran en esta figura.

La mayoría de las referencias son razonables, como la existencia de vínculos familiares, el interés de venir a desarrollar actividades remuneradas de mediano plazo o por temporada, o que vengan en búsqueda de oportunidades laborales, el ingreso de estudiantes y por otras razones que son relativamente sencillo de verificar y considerar de sentido común.



Quizás un punto de duda merece la inclusión respecto a mujeres víctimas de trata y tráfico de migrantes, o de violencia de género o intrafamiliar, en conformidad a la legislación nacional. Si bien se entiende la perspectiva de protección a la mujer en este sentido y a los graves delitos que se mencionan, cabe considerar la necesidad de hacer una mención específica a las mujeres generando una protección arbitraria y especial hacia ellas, dejando sin esa consideración a los hombres que pueden ser víctimas de iguales delitos. Aunque se pueda apelar a la mayor vulnerabilidad de las mujeres frente a este tipo de crímenes, parece contraproducente no dar igual protección a un migrante hombre que sea víctima de estos hechos si en el inciso final del Artículo 3º que se propone en este mismo proyecto se define que “El Estado asegurará a los extranjeros la igualdad ante la ley y la no discriminación.”.

Por otra parte, si bien será mediante decreto que se regularán los procedimientos para el tratamiento de cada categoría, la redacción de la norma solo plantea la definición de víctima de dichos delitos, por lo que se estaría entregando a las autoridades administrativas la definición de estar o no en esta condición cuando no existan antecedentes penales, legales o jurídicos que permitan establecer esa situación. En este sentido, sería apropiado que ello quede claramente establecido, puesto que de otra forma se deja un espacio para decisiones arbitrarias que pueden contrariar a los migrantes y a la ejecución de la política migratoria.

#### **iv. Residencia definitiva:**

- *Definición:* permiso para radicarse indefinidamente en Chile, que autoriza a desarrollar cualquier actividad lícita, sin otras limitaciones que las que establezcan las disposiciones legales y reglamentarias. Sólo se podrá otorgar a los extranjeros poseedores de un permiso de residencia temporal que expresamente admita postular a ella y que cumplan con los requisitos establecidos (art. 78).

- *Postulación de los residentes temporales titulares:* Se podrá otorgar a los extranjeros titulares de un permiso de residencia temporal que admita su postulación y que hayan residido en el país en tal calidad por a lo menos veinticuatro meses. Se podrá establecer que dicho plazo sea de hasta cuarenta y ocho meses cuando se considere insuficiencia de medios de vida que permitan su subsistencia y la de su grupo familiar, o su estabilidad laboral en el período de residencia en el país, número de ausencias del país y su duración, comisión de infracciones migratorias y su gravedad, comisión de infracciones de la normativa laboral, de seguridad social, medioambiental, sanitaria, tributaria, aduanera u otra infracción al ordenamiento jurídico chileno, y su gravedad. El reglamento podrá también establecer un plazo inferior a dos años, pero no menor a uno, en atención a vínculos familiares con nacionales o residentes definitivos, misiones oficiales realizadas en Chile, disponibilidad de rentas o pensiones, inversiones ejecutadas y/o empresas que acrediten operación efectiva en Chile, aporte al ámbito social, cultural, artístico, científico y/o deportivo, otros casos previstos en acuerdos internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes (art. 79). Se podrá también otorgar la residencia definitiva a los ascendientes en línea recta de los extranjeros que alcancen dicha categoría, o a los de su cónyuge o conviviente, siempre que estén bajo su cuidado o manutención (art. 80).
- *Postulación de los dependientes:* Los dependientes de un titular de un permiso de residencia temporal podrán postular a un permiso de residencia definitiva sin sujeción a los plazos establecidos, siempre que el titular haya cumplido con el período de residencia requerido y su permiso sea de aquellos que expresamente admiten su postulación (art. 81).
- *Residencia definitiva por gracia:* Excepcionalmente se podrá conceder la residencia definitiva por gracia a aquellos extranjeros que califiquen a dicho beneficio, de acuerdo a lo establecido en la Política Nacional de Migración y Extranjería. El Ministro del Interior y Seguridad Pública rendirá cuenta anualmente al Consejo de

todos los favorecidos con el beneficio, señalando para cada uno de ellos las razones que motivaron su otorgamiento (art.82).

- *Revocación tácita:* La residencia definitiva quedará tácitamente revocada al ausentarse su titular del país por un plazo continuo superior a dos años, salvo que el interesado solicite, antes del término de dicho plazo, la prórroga de tal residencia ante el consulado chileno respectivo, la cual se otorgará por una sola vez y tendrá una vigencia de dos años (art. 83).

En general, las normas de residencia definitiva son completas y razonables y colaboran a generar mayor certeza respecto a las condiciones y requisitos que deberán cumplirse para la obtención de esta categoría. No se considera que existan exigencias excesivas u onerosas para los migrantes y son consistentes con las definiciones de política migratoria que enuncia este proyecto de ley en sus disposiciones generales.

#### **v. Nacionalización:**

- *Otorgamiento de la nacionalidad chilena:* La nacionalidad chilena se otorgará conforme al decreto N° 5142, de 1960, del Ministerio del Interior, que fija el texto refundido de las disposiciones sobre nacionalización de extranjeros (art. 84). Por el mismo decreto se regulara el procedimiento para la obtención, pérdida y acreditación de la nacionalidad (art. 87).
- *Nacionalización calificada:* También podrán solicitar la nacionalización los residentes definitivos que acrediten dos años de residencia continuada en el territorio nacional, y que tengan alguno de los siguientes vínculos con la República de Chile: la calidad de cónyuge de chileno, a lo menos durante dos años y cuyo matrimonio se encuentre inscrito en Chile, siempre que en el mismo periodo se cumpla lo dispuesto en el artículo 133 del Código Civil; los parientes de chilenos por consanguinidad hasta el segundo grado inclusive y los adoptados por chilenos;

el hijo cuyo padre o madre, habiendo sido chileno, haya perdido la nacionalidad chilena con anterioridad al nacimiento de aquél (art. 85).

- *Impedimentos:* No se otorgará carta de nacionalización a aquellos extranjeros que se encuentren en alguna de las siguientes situaciones: los que hayan sido condenados en los últimos diez años por hechos que en Chile merezcan la calificación de crímenes; los que hayan sido condenados en los último cinco años por hechos que en Chile merezcan la calificación de simple delito, y cuando existan antecedentes que así lo aconsejen (art. 86).

#### **e) Otras materias**

La iniciativa también incorpora normas relativas al asilo político, obligaciones de los medios de transporte internacional, obligaciones de los empleadores de personas extranjeras, obligaciones de instituciones de educación superior, reglas respecto a las infracciones y sanciones migratorias y la expulsión y el retorno asistido de extranjeros, sobre las cuales no habría mayores reparos y que fueron aprobadas con amplio consenso en las distintas comisiones.

#### **f) Artículos transitorios y el problema de la propuesta de regularización**

Respecto a los artículos transitorios que se proponen, la mayoría trata de cuestiones comunes en cuanto a la instalación y adecuación de la nueva institucionalidad y los efectos sobre el personal público que trabaja en las entidades que dejarán de existir, considerando reglas relativas a su traspaso, continuidad, y permanencia en los servicios de bienestar, entre otras materias de orden administrativo.

Sin embargo, en la Comisión de Gobierno Interior se aprobó la incorporación de un artículo transitorio nuevo que establecía un proceso de regularización para los extranjeros en Chile que hubieren ingresado al país por pasos habilitados con anterioridad al 1° de septiembre de 2019 y se encuentren en situación migratoria irregular, pudiendo solicitar un visado de residencia temporal sin ser sancionados administrativamente. La indicación fue aprobada por unanimidad, aún cuando se daban ciertos cuestionamientos respecto a desarrollar nuevos procesos de regularización en medio de la discusión de esta iniciativa.

A mayor gravedad, en la Comisión de Hacienda este artículo fue reemplazado, eliminando algunos de los requisitos que al menos daban cierto sentido a esta propuesta de regularización y que la vuelven en un completo desacierto legal. Ello, porque la norma establece que los extranjeros que se encuentren en situación migratoria irregular o con tramitación de residencia pendiente podrán, dentro del plazo de 90 días contado a partir de la publicación de la presente ley, solicitar un visado de residencia temporaria sin ser sancionados administrativamente. Ya no existe la condición de haber ingresado por un paso habilitado y tampoco una fecha límite para precisar a los beneficiarios de esta regularización.

En este sentido, la propuesta inicial de la Comisión de Gobierno Interior podía tener un sentido de favorecer a las personas extranjeras que ingresaron legalmente al país pero que por distintas circunstancias, donde el conflicto de octubre y la posterior pandemia del COVID 19 son factores relevantes, hoy se encuentran en una situación de irregularidad. En estos casos se puede considerar una norma de este tipo, pero no así la propuesta aprobada por votación dividida en Hacienda, ya que permite la regularización de todo extranjero que ingrese de cualquier modo al país e incluso durante 90 días desde la publicación de la ley.

Se trata de una norma que no favorece en nada a la persona migrante que de verdad debiese ser acogida por una medida de este tipo, además de favorecer precisamente a

quienes desarrollan actividades asociadas a la trata de personas y el tráfico de migrantes, pues se esta generando un espacio para que puedan más fácilmente ofrecer el ingreso irregular al país y , por lo demás, haciendo víctimas a las personas que quieren migrar y que corresponden a grupos de mayor vulnerabilidad.

Por último, esta es una propuesta que en nada se condice con los principios de humanidad, respecto a los derechos y valoración del aporte de los migrantes, y tampoco responde a los criterios de avanzar a una migración ordenada, segura y regular, pilar esencial de las políticas modernas sobre esta materia.

## BIBLIOGRAFÍA

Historial de tramitación legislativa del Proyecto de Ley de Migraciones, Boletín 8970-06, incluyendo texto del mensaje original, informes de comisiones de la Cámara de Diputados y del Senado, debate de Sala de la Cámara de Diputados y del Senado, todo ello disponible en:

<https://senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?#>

“Regulación migratoria en la experiencia comparada”, documento de Asesoría Técnica Parlamentaria de la Biblioteca del Congreso Nacional, elaborado por Juan Pablo Jarufe Bader, disponible en:

[https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/24720/2/Regulaci%C3%B3n\\_migratoria\\_en\\_la\\_experiencia\\_comparada.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/24720/2/Regulaci%C3%B3n_migratoria_en_la_experiencia_comparada.pdf)

“Los patrones migratorios en Asia y sus efectos positivos en el desarrollo a futuro”, del Observatorio Parlamentario Asia Pacífico, de la Biblioteca del Congreso Nacional, disponible en:

<https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/patrones-migratorios-asia-positivo-economia-local>

“Inmigración en Nueva Zelandia: más que un problema, un aporte significativo a la economía”, del Observatorio Parlamentario Asia Pacífico, de la Biblioteca del Congreso Nacional, disponible en:

<https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/inmigracion-nueva-zelandia-aporte-economia>

“Una nueva agenda estratégica 2019-2024”, declaración del Consejo europeo del Consejo de la Unión Europea, del 20 de junio de 2019, disponible en:

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/20/a-new-strategic-agenda-2019-2024/>

Política de migración de la UE, disponible en:

<https://www.consilium.europa.eu/es/policies/migratory-pressures/>

Categorías de inmigración como Trabajador Calificado a Canadá, disponible en

<https://www.immigration.ca/es/resumen-de-inmigracion-como-trabajador-calificado>

“Prohibición de ingreso a inmigrantes en países de América y Europa”, documento de Asesoría Técnica Parlamentaria de la Biblioteca del Congreso Nacional, elaborado por Juan Pablo Jarufe Bader, disponible en:

<https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmTIPO=DOCUMENTOCOMUNICACIONCUENTA&prmID=57628>

“Los migrantes como sujetos del sistema de protección social en Chile”. Documento del Centro de Políticas Públicas UC, por María José de Las Heras, disponible en:

<https://politicaspublicas.uc.cl/wp-content/uploads/2016/12/N%C2%B0-91-Migrantes-como-sujeto-de-protecci%C3%B3n-social.pdf>