

**FORMULA INDICACIÓN SUSTITUTIVA AL
PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA
LEY N° 18.290, DE TRÁNSITO, PARA
SUPRIMIR LA EXCEPCIÓN A LA
EXIGENCIA DE PATENTE ÚNICA PARA LA
CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS NUEVOS
ADQUIRIDOS EN CHILE, BOLETÍN
15.016-15.**

Santiago, 12 de septiembre de 2022.

N° 133-370/

Honorable Cámara de Diputadas y Diputados:

**A S.E.
PRESIDENTE
DE LA H.
CÁMARA DE
DIPUTADAS
Y DIPUTADOS**

En uso de mis facultades constitucionales formulo la siguiente indicación sustitutiva al proyecto de ley de la referencia, a fin de que sea considerada durante la discusión del mismo en el seno de esta H. Corporación.

I. FUNDAMENTOS DE LA INDICACIÓN

El proyecto de ley que conforma este boletín fue presentado mediante moción parlamentaria con fecha 25 de mayo de 2022. En sus fundamentos, la moción reconoce el aumento sostenido en el país del tránsito de vehículos motorizados sin el uso de placa patente única (en adelante, PPU) que exige el artículo 51 de la ley N° 18.290 de tránsito, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fija el decreto con fuerza de ley N° 1 de 2007 de los ministerios de Transportes y Telecomunicaciones y Justicia (en adelante, "Ley de Tránsito").

Actualmente, la ley establece que los vehículos motorizados no podrán transitar sin la patente única y definitiva. Sin embargo, el artículo 54 contempla excepciones a la exigencia de patente única que genera una serie

de problemas de identificación del vehículo, afectando a terceros en eventuales siniestros de tránsito y entorpeciendo la fiscalización, especialmente cuando se realiza por medios electrónicos como fotorradares o cámaras, entre otros.

En relación a la seguridad vial, según datos proporcionados por Carabineros de Chile, la cantidad de siniestros, fallecidos y lesionados en vehículos sin PPU ha tenido un crecimiento sostenido en la última década -con la sola excepción del año 2020, la que se explica por la situación excepcional asociada a la movilidad restringida en la pandemia-. Estos datos se reflejan en la siguiente tabla:

Siniestros de tránsito con vehículos sin PPU y total de fallecidos y lesionados (2012-2021)

Año	Siniestros	Fallecidos	Graves	Menos graves	Leves	Total lesionados
2012	48	1	6	6	34	46
2013	72	0	17	9	51	77
2014	52	3	7	1	60	68
2015	60	1	15	4	35	54
2016	57	0	13	4	28	45
2017	129	2	39	5	60	104
2018	96	1	12	7	41	60
2019	194	4	30	9	91	130
2020	83	3	21	3	37	61
2021	140	3	24	7	62	93
Total general	931	18	184	55	499	738

Fuente: Elaboración propia del Departamento de Análisis de Carabineros de Chile

Adicionalmente, existe un número relevante de vehículos sin PPU involucrados en la comisión de delitos y faltas. Así, la siguiente tabla considera datos a nivel nacional de los años 2020, 2021 y 2022 en procedimientos donde el texto del parte policial indica "sin placa patente".

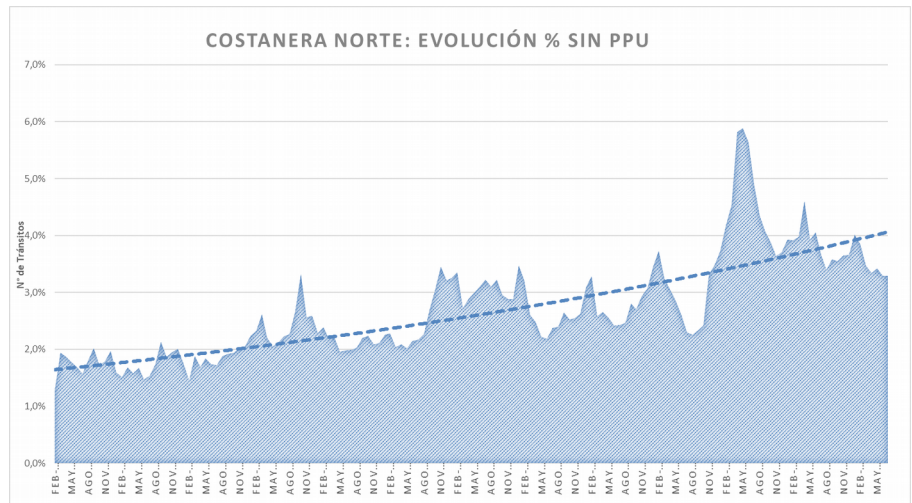
TIPO DE DELITOS Y FALTAS	2020	2021	2022 hasta 31.08
Robo con intimidación	40	26	34
Hallazgo de vehículo	75	99	97
Ocultamiento de placa patente	65	39	16
Robo con violencia	14	12	10
Otros	190	232	227
Total	384	408	384

Fuente: Elaboración propia del Departamento de Análisis de Carabineros de Chile

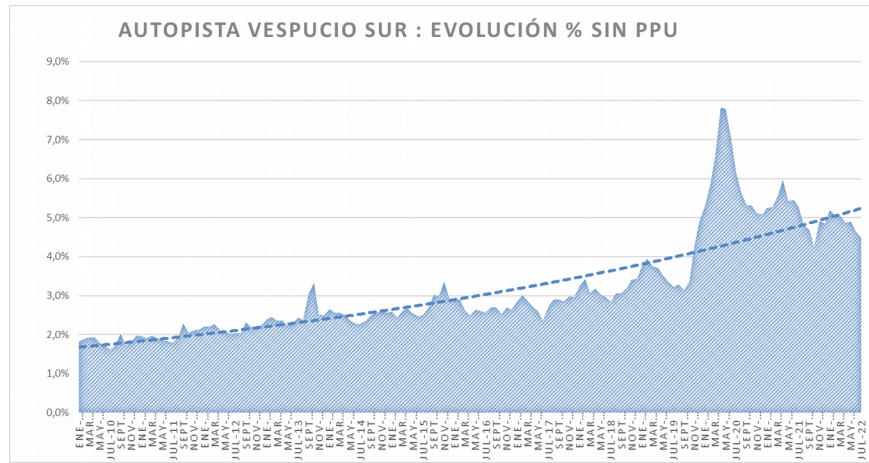
De acuerdo a datos entregados, al 31 de agosto de este año se han cometido 384 delitos o faltas que involucran vehículos sin placa patente, misma cifra cometida como total en el 2020. A su vez, el delito o falta más frecuente en el transcurso del presente año que involucra vehículos sin placa patente es el hallazgo de vehículo, seguido por el robo con intimidación. No obstante, se pueden identificar más de setenta delitos o faltas adicionales que involucran vehículos sin PPU.

Por su parte, la circulación de vehículos sin el uso de PPU ha impactado en el cobro por el uso de vías concesionadas. Es decir, las excepciones recogidas por la ley del tránsito para la circulación sin placa patente se han utilizado para evadir el pago de los TAG.

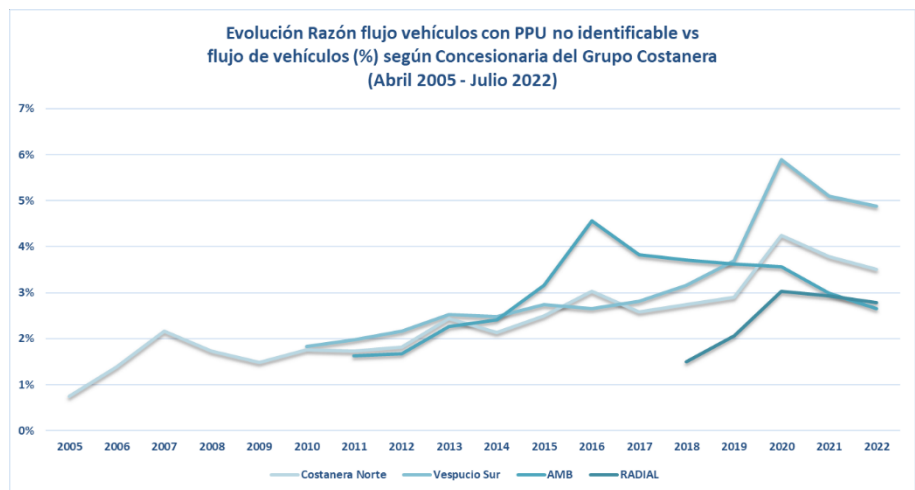
Datos entregados por las autopistas concesionadas Costanera Norte y Autopista Vespucio Sur muestran del año 2010 a la fecha una tendencia creciente del porcentaje de vehículos que pasan por pórtricos de TAG sin su placa patente única.



Fuente: Datos de Grupo Costanera (MOP)



Fuente: Datos de Grupo Costanera (MOP)



Fuente: Datos de Grupo Costanera (MOP)

Por otra parte, la circulación de motocicletas que no cuentan con la PPU ha crecido de manera importante durante los últimos años. Conforme a estadísticas entregadas por el Programa Nacional de Fiscalización de la Subsecretaría de

Transportes, el porcentaje de participación de las motocicletas en el total de vehículos infraccionados ha pasado desde el 1,6% el año 2019 al 8,2% el año 2021. Adicionalmente, solo en el tiempo transcurrido hasta agosto de 2022, las infracciones de motocicletas por circulación sin PPU es de un 5,5%. Estos datos se reflejan en la siguiente tabla:

CATEGORIA SERVICIO/MOTOS PARTICULARES	(1) Vehículos rechazados	(2) Vehículos rechazados (PPU)	(3) Vehículos rechazados (NP PPU)	Cálculo (3)/(1) en %
Año 2019	1.316	36	21	1,6%
Año 2020	1.075	51	39	3,6%
Año 2021	6.873	654	563	8,2%
Año 2022 (enero - agosto)	5.480	399	302	5,5%

Fuente: Programa Nacional de Fiscalización

II. OBJETIVOS DE LA INDICACIÓN

La presente indicación tiene como objetivo compeler que el tránsito de vehículos motorizados sea siempre con la utilización de la correspondiente placa patente única y definitiva. Así, esta indicación persigue modificar actuales aspectos de la regulación del uso de PPU a fin de disminuir el margen de hipótesis que permiten la circulación de vehículos sin placas patentes o con patentes que no sean las definitivas.

Para lograr estos objetivos, la indicación que aquí se presenta modifica la excepción que establece el artículo 54 de la Ley de Tránsito para el uso obligatorio de PPU en vehículos motorizados; además de aumentar la sanción por la conducción de vehículos que carezcan de aquella.

1. MODIFICACIÓN A LA EXCEPCIÓN DE LOS VEHÍCULOS NUEVOS PARA CIRCULAR SIN PLACA PATENTE POR CINCO DÍAS

El artículo 54 N°3 de la Ley de Tránsito permite que los vehículos nuevos internados al país o adquiridos en una firma importadora

puedan transitar por la vía pública sin PPU por un tiempo no superior a cinco días, siempre con la factura de compra del vehículo y para el sólo efecto de obtener la patente única y el permiso de circulación.

Para reducir la circulación sin PPU, la indicación distingue por tipo de vehículo. Así, se mantiene la excepción únicamente respecto de los vehículos con peso bruto vehicular igual o superior a 3.860 kg nuevos que deben desplazarse por sus propios medios y sólo para efectos de traslado al concesionario.

Adicionalmente, la indicación establece la obligación de los comercializadores, entendiéndose como tales a quienes entregan físicamente el vehículo al adquirente, de entregar los vehículos con su solicitud de inscripción en el Registro de Vehículos Motorizados del Servicio de Registro Civil e Identificación y con la PPU instalada. Lo anterior, con la contrapartida que quienes incumplan con tal obligación serán sancionados con una multa de 10 a 50 unidades tributarias mensuales.

Además, la indicación propone aumentar la sanción para las y los conductores que guíen vehículos sin PPU. Así, la sanción que actualmente es calificada como grave pasa a ser calificada como gravísima, lo que implica aumentar las multas asociadas y, eventualmente, aplicar las demás sanciones definidas para esta calificación, tal como la suspensión de la licencia de conducir dispuesta en el artículo 207 de la Ley de Tránsito.

2. ESTABLECIMIENTO DE UN PERIODO DE TRANSICIÓN PARA LAS MOTOCICLETAS COMERCIALIZADAS EN EL PAÍS SIN HOMOLOGACIÓN O REVISIÓN TÉCNICA

Finalmente, esta indicación considera la realidad de la masiva comercialización de motocicletas en nuestro país sin haber pasado por el proceso de homologación ni contar con

revisión técnica. Por lo anterior, se establece un periodo de gracia de doce meses a fin de que las motocicletas adquiridas en el país obtengan la revisión técnica y puedan contar con la PPU.

Se hace presente que, luego de cumplido este año de plazo, las motocicletas que no cuenten con su respectiva revisión técnica y, por lo tanto, circulen sin placa patente, serán sancionadas según las reglas generales establecidas en la Ley del Tránsito.

III. CONTENIDO DE LA INDICACIÓN

Conforme a lo expuesto, la presente indicación propone sustituir el texto de la moción objeto del boletín de la referencia mediante la introducción de modificaciones a la Ley de Tránsito. En específico, realiza modificaciones:

(i) A los artículos 42 y 51 de la Ley de Tránsito a fin de establecer la obligación de los comercializadores de vehículos nuevos del país de entregarlos con su solicitud de primera inscripción en el Registro de Vehículos Motorizados del Servicio de Registro Civil e Identificación realizada y con las PPU instaladas.

(ii) Al artículo 54 de la Ley de Tránsito, limitando las excepciones para que los vehículos puedan circular sin PPU. En particular, se modifica el numeral 3 para limitar la circulación de vehículos nuevos sin PPU sólo a aquellos que deban desplazarse por sus propios medios dadas sus dimensiones y únicamente para el traslado al lugar donde se realizará su venta.

(iii) A los artículos 199 y 200 de la Ley del Tránsito que establecen el catálogo de conductas constitutivas de infracción. Lo anterior, a fin de calificar la conducción de vehículos sin PPU como una infracción gravísima y no grave, como ocurre actualmente.

(iv) Al artículo 204 de la Ley del Tránsito se le introduce un nuevo inciso que establece multas asociadas a los comercializadores de vehículos nuevos que incumplan con la obligación de entrega del vehículo con la solicitud de primera inscripción realizada y con la PPU instalada.

Finalmente, la indicación propone dos artículos transitorios. El primero, a fin de establecer un plazo para que el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones dicte el reglamento que determine la forma y los requisitos con que los vehículos circulen sin PPU. El segundo propone un periodo de gracia de un año para que las motocicletas que se han comercializado en Chile sin homologación puedan regularizarse y, así, contar con la PPU y la revisión técnica.

En mérito de lo precedentemente expuesto someto a vuestra consideración la siguiente indicación sustitutiva:

- Para sustituir el texto íntegro del proyecto de ley por el siguiente:

“Artículo único: Introdúcense las siguientes modificaciones en la ley N° 18.290, de tránsito, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el decreto con fuerza de ley N° 1 de los ministerios de Transportes y Telecomunicaciones y de Justicia, promulgado el año 2007 y publicado el año 2009:

1) Agrégase en el artículo 42 inciso cuarto, después del punto aparte y final, que pasa a ser seguido, la siguiente frase:

“En caso de que se trate de un vehículo nuevo regirá lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 51.”.

2) Agréganse en el artículo 51 los siguientes incisos segundo y tercero, nuevos,

pasando los actuales incisos segundo y tercero a ser cuarto y quinto, respectivamente:

“Todo vehículo motorizado nuevo que se comercialice en el país deberá entregarse por parte de los comercializadores con su solicitud de inscripción en el Registro de Vehículos Motorizados del Servicio de Registro Civil e Identificación realizada y con las placas patentes únicas instaladas.

Los comercializadores que infrinjan lo dispuesto en el inciso precedente, serán sancionados conforme lo dispuesto en el inciso cuarto del artículo 204 de la presente ley.”.

3) Reemplázase el numeral 3 del artículo 54 por el siguiente:

“3.- Los vehículos nuevos con peso bruto vehicular igual o superior a 3.860 kilogramos, que sólo puedan desplazarse por sus propios medios y únicamente para fines de traslado a dependencias del comercializador. El Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones determinará la forma y los requisitos con que estos vehículos podrán circular sin el uso de la patente única mediante un reglamento, y”.

4) Incorpórase en el artículo 199 un numeral 6, nuevo, del siguiente tenor:

“6.- Conducir un vehículo sin la placa patente única cuando ésta sea exigible conforme con lo dispuesto en el artículo 51.”.

5) Derógase el numeral 5 del artículo 200.

6) Agrégase en el artículo 204 un inciso cuarto, nuevo, pasando el actual inciso cuarto a ser el inciso quinto y así sucesivamente, del siguiente tenor:

“El comercializador que entregue un vehículo nuevo sin su solicitud de inscripción

en el Registro de Vehículos Motorizados del Servicio de Registro Civil e Identificación o sin tener la placa patente única instalada, será sancionado con multa de 10 a 50 unidades tributarias mensuales.".

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo primero transitorio. El Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones dispondrá de un plazo de nueve meses, a contar de la fecha de la publicación de esta ley, para dictar el reglamento señalado en el numeral 3 del artículo 54 del decreto con fuerza de ley N° 1 de los ministerios de Transportes y Telecomunicaciones y de Justicia de 2007 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.290, de tránsito.

Artículo segundo transitorio. Las motocicletas definidas en el artículo 2° del decreto supremo N° 104 de 2000 del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, que circulen por calles y caminos del país a la fecha de publicación de esta ley, tendrán el plazo de doce meses para obtener el certificado de revisión técnica respectivo, inscribirse en el Registro de Vehículos Motorizados del Servicio de Registro Civil e Identificación y obtener su placa patente única. Cumplido los trámites anteriores, quedarán habilitados para circular por las calles y caminos que la presente ley determina.

Quienes circulen sin contar con certificado de homologación individual o de revisión técnica vigente y/o sin placa patente, con posterioridad al plazo indicado en el inciso precedente, serán sancionados según corresponda y conforme a los artículos N° 199 el numeral 6 y/o el artículo N° 200 numeral 25, ambos de la ley N° 18.290, de tránsito, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el decreto con fuerza de ley N° 1 de los ministerios de Transportes y Telecomunicaciones y de Justicia de 2007.".

Dios guarde a V.E.,

GABRIEL BORIC FONT
Presidente de la República

JUAN CARLOS MUÑOZ ABOGABIR
Ministro de Transportes
y Telecomunicaciones



Ministerio de Hacienda
Dirección de Presupuestos
Reg. 15806

I.F. N° 160/12.09.2022

Informe Financiero

Indicación sustitutiva al Proyecto de Ley que modifica la ley N°18.290, de tránsito, para suprimir la excepción a la exigencia de patente única para la circulación de vehículos nuevos adquiridos en Chile

Boletín N° 15.016-15

I. Antecedentes y contenido

El Proyecto de Ley referido fue presentado mediante moción parlamentaria con fecha 25 de mayo de 2022. En sus fundamentos, la moción reconoce el aumento sostenido en el país del tránsito de vehículos motorizados sin el uso de la patente única que se exige en el D.F.L. N°1, de 2007, de los Ministerios de Transportes y Telecomunicaciones y de Justicia, que fija texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.290, de Tránsito (en adelante, "Ley de Tránsito").

La presente indicación sustitutiva (Mensaje N° 133- 370) tiene como objetivo compeler que el tránsito de vehículos motorizados sea siempre con la utilización de sus correspondientes placas patentes únicas y definitivas, introduciendo las siguientes modificaciones a la Ley de Tránsito:

1. Se establece la obligación de los comercializadores de vehículos nuevos del país de entregarlos con su solicitud de primera inscripción en el Registro de Vehículos Motorizados del Servicio de Registro Civil e Identificación realizada y con las placas patentes únicas instaladas.
2. Se modifican las excepciones en que los vehículos pueden circular sin placa patente única. En particular, se limita la circulación de vehículos nuevos sin placa patente única sólo a aquellos que deban desplazarse por sus propios medios dadas sus dimensiones y únicamente para el traslado al lugar donde se realizará su venta.
3. Se califica la conducción de vehículos sin placa patente única como una infracción gravísima y no grave, como ocurre actualmente.
4. Se establecen multas asociadas a los comercializadores de vehículos nuevos que incumplan con la obligación de entrega del vehículo con la solicitud de primera inscripción realizada y con la placa patente única instalada.

Finalmente, la indicación propone dos artículos transitorios. El primero, a fin de establecer un plazo para que el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones dicte el reglamento que determine la forma y los requisitos con que los vehículos circulan sin placa patente única. El segundo propone un período de gracia de un año para que las

Página 1 de 3

