

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Ayuda Memoria

**FECHA:** Julio de 2022

---

#### AYUDA MEMORIA

Los asesores del Ministerio de Economía pidieron a los Asesores de los Senadores coordinar para “tener reuniones periódicas con los senadores de la Comisión” y para ello señalaron “tenemos reservada la agenda del Ministro los lunes a las 12.30”. Consultan recabar el parecer de los Senadores para concurrir al Ministerio para “reunirnos semana por medio” de manera tal de comenzar los lunes a las 11.

Al respecto, conviene señalar que la Comisión de Economía del Senado es el lugar llamado a ser el espacio de encuentro entre los Senadores miembros de la Comisión de Economía y los representantes del Ejecutivo, Ministro inclusive.

No corresponde que el Ejecutivo no concorra a la Comisión y que sean los Senadores quienes deban “asistir” semana por medio a reunirse con el Ministro. Por un principio básico de respeto a la separación de poderes, es el Poder Ejecutivo que deba concurrir a la sede del Congreso Nacional a exponer sus inquietudes en materia legislativa y no pretender lo contrario.

Finalmente, los Senadores, en su mayoría tienen sesiones de diversas Comisiones en el Senado, por lo cual es necesario, dar una respuesta consensuada al Ministro.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Proy. Ley FFAA resguarden infraestructura crítica

**FECHA:** Julio de 2022

---

PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL, EN TRÁMITE DE COMISIÓN MIXTA, QUE CONCEDE AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA LA ATRIBUCIÓN DE DECRETAR QUE LAS FUERZAS ARMADAS PUEDAN RESGUARDAR LA INFRAESTRUCTURA CRÍTICA EN CASO QUE SE INDICA, SIN QUE ESTA MEDIDA PUEDA AFECTAR O RESTRINGIR LOS DERECHOS Y GARANTÍAS QUE ESTABLECE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

BOLETÍN N° 13.086-07

Sr. Presidente:

En virtud de la norma que se propone los Ministros del Interior y Seguridad Pública y de Defensa Nacional podrán disponer que las Fuerzas Armadas de hagan cargo de la protección de la infraestructura crítica del país cuando exista un peligro inminente o grave para ella.

El concepto de infraestructura crítica del proyecto de ley es amplio y abarca desde servicios esenciales hasta la que implique la actividad económica, el medio ambiente y la seguridad del país.

Esta es una norma que hoy aparece como necesaria y recomendable en el contexto que atraviesa nuestro país pero es evidente que si el gobierno no está dispuesto a su utilización plena, su consagración legislativa será simplemente inútil.

No podemos resguardar la infraestructura crítica que esta a al servicio de todos los chilenos y en especial de los más vulnerables con normas que no son ejecutadas en la práctica.

No es posible “focalizar” el uso de las facultades legales para cuidar la integridad de infraestructura ni condicionar la actuación de las Fuerzas Armadas cuando esta es realizada resguardando los derechos humanos de todos, incluyendo los de los propios miembros de las Fuerzas Armadas y sus actos se determinen bajo estrictos criterios de ponderación.

El hecho de que estas medidas extraordinarias sean revisadas por el Congreso Nacional después de un periodo de vigencia de 60 días, permite que después de un tiempo prudente de su aplicación se genere un espacio de reflexión sobre la importancia de continuar con la medida correspondiente.

SUGERENCIA: Manifiesto mi aprobación al informe de la Comisión Mixta

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Proy. Ley Fondo de Estabilización y Emergencia Energética

**FECHA:** Julio de 2022

---

AYUDA MEMORIA PROYECTO DE LEY QUE CREA EL FONDO DE ESTABILIZACIÓN Y EMERGENCIA ENERGÉTICA Y ESTABLECE NUEVO MECANISMO DE ESTABILIZACIÓN TRANSITORIO DE PRECIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA CLIENTES SOMETIDOS A REGULACIÓN DE PRECIOS.

El proyecto de ley tiene dos ideas matrices que se traducen en impulsar dos sistemas:

1. Impulsar el Fondo de Estabilización de Tarifas: Establece de forma permanente y progresiva un cobro que permite financiar el Fondo, soportado por todos los usuarios del sistema libres y regulados, con criterios de solidaridad entre clientes, proporcionalidad, de acuerdo a tramos de consumo y descuentos para incentivar el ahorro eléctrico.

Para ello, se dictará un Reglamento por parte del Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Energía. Este reglamento debe ser dictado en el plazo de seis meses. Este fondo será administrado por la Tesorería General de la República.

El cargo adicional para el financiamiento de este fondo, se cargará dentro del cargo por servicio público, de acuerdo a determinados tramos que establece la propia ley.

Si este fondo alcanza los 1000 millones de dólares, se suspenderá el cargo adicional y se reanudará una vez que el fondo baje de los 1000 millones de dólares antes indicados. En todo caso el cargo por el servicio público será fijado anualmente.

Las empresas distribuidoras deberán señalar el cargo adicional.

Mientras no se dicte el reglamento, estos montos serán recaudados en una cuenta especial de la TGR

2. Mecanismo Transitorio de protección al cliente regulado: Mecanismo transitorio que busca niveles de estabilidad razonables de las cuentas eléctricas, ante las fluctuaciones pronunciadas, provocada por diversas circunstancias.

Mientras no se pague los saldos de este mecanismo, el Ministerio de Hacienda PODRÁ disponer el aporte anual de 20 millones de dólares destinados a contener el alza de tarifas que determine la Comisión Nacional de Energía.

En primer término se cubrirá los saldos derivados de la Ley 21185 que crea este mecanismo y después se pagará el saldo final restante.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Proy. Ley Transporte Remunerado de Pasajeros

**FECHA:** Julio de 2022

---

PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE REGULA A LAS APLICACIONES DE TRANSPORTE REMUNERADO DE PASAJEROS Y LOS SERVICIOS QUE A TRAVÉS DE ELLAS SE PRESTEN.

(BOLETÍN Nº 11.934-15)

Sr. Presidente,

#### JUSTIFICACION DE VOTO

El crecimiento de las empresas que ofrecen un servicio de plataforma digital como un medio de conexión entre los usuarios y los propietarios o choferes de vehículos de transporte menores de pasajeros con el objeto de ser trasladados, pagando una tarifa por el servicio recibido, requiere de una regulación legal específica que vele y garantice, por una parte, por los derechos de los usuarios de esas plataformas, en adecuadas condiciones de seguridad y por otra parte, la incorporación de estos nuevos sistemas debe ser realizada en igualdad de condiciones con quienes, desde hace muchos años, han hecho un esfuerzo económico importante para tener un vehículo apto para el transporte menor de pasajeros y cumplir con todas las exigencias legales para ello.

El uso de estas plataformas digitales que permiten el transporte de pasajeros en Chile, lleva 8 años y ha permitido la incorporación, al mercado laboral, de miles de trabajadores independientes, los que gracias a este nuevo diseño de conexión y comunicación entre usuario y prestador del servicio hoy cuentan con una fuente de ingreso, flexible en cuanto a horarios y días de trabajo.

Asimismo, algunas de estas plataformas han generado nuevos enfoques de servicio como lo es la creación de sistemas en que las usuarias y transportistas son sólo mujeres, lo cual da determinadas condiciones de seguridad en sus traslados.

Sin embargo, todos estos avances deben ser regulados para no generar condiciones de desigualdad con el servicio tradicional de taxis, en el cual las normas que los regulan contienen altos estándares de antigüedad y condiciones de los vehículos, así como la cualificación de los conductores.

En consecuencia, son sujetos fundamentales de este proyecto, los usuarios porque son ellos los directamente beneficiados por el uso de nuevas tecnologías pero también los directamente afectados en caso de que un servicio público, como lo es el transporte de pasajeros, no sea debidamente regulado.

En este contexto, me parece que las modificaciones introducidas en el proyecto de ley son adecuadas para la regulación de esta actividad, sin perjuicio de la mantención de las condiciones de igualdad en la regulación de las distintas modalidades del transporte de pasajeros.

**SUGERENCIA:** Manifiesto mi aprobación a la totalidad de las disposiciones contenidas en este proyecto de ley, en su fase en particular, esperando que los reglamentos que son necesarios para su implementación sean elaborados con prontitud.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

**FECHA:** Julio de 2022

---

## MODIFICACIONES AL SISTEMA DE EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL

SEÑOR PRESIDENTE:

Este proyecto de ley amplía el concepto de “protección del medio ambiente”, colocando su protección como un valor supremo, que debe ser priorizado en un juicio de ponderación de derechos y en la resolución de los conflictos medioambientales.

Al respecto, se establece que la falta de certeza no debiese ser utilizada como argumento para postergar la adopción de medidas eficaces y eficientes para impedir la degradación del medio ambiente, estableciendo el deber del Estado de adoptar medidas para mitigar, recuperar, restaurar e incluso realizar las compensaciones que correspondan.

En este contexto, se busca permitir la aplicación retroactiva de la norma a aquellos proyectos o actividades sometidos al Sistema de evaluación de Impacto Ambiental previos a la publicación de la Ley 19300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente.

De esta forma, se establece que los proyectos o actividades que no cuenten actualmente con Resolución de Calificación Ambiental, tendrán un plazo de 12 meses para su obtención, a partir de la eventual modificación de la presente norma.

En este contexto, Sr. Presidente, no es posible proteger al Medio Ambiente alterando principios como son la no aplicación retroactiva de las normas y la seguridad jurídica. Ello implicaría, por más nobles que aparezcan los motivos, crear un precedente nefasto en nuestra legislación que no podemos aprobar.

Sin perjuicio de lo anterior, tengo conocimiento que la Sra. Ministra de Medio Ambiente, envió a la Comisión de Medio Ambiente y Bienes Nacionales, el día de hoy una nota por la cual se compromete a presentar indicaciones a este proyecto de ley, oportunidad que espero se pueda corregir la aplicación retroactiva que se pretende. La nota de la Sra. Ministra permitirá reabrir el debate sobre esta materia.

**SUGERENCIA:** Manifiesto mi rechazo a este proyecto de ley, en su discusión en general.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Delito de usurpación

**FECHA:** Julio de 2022

---

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LAS SANCIONES DEL DELITO DE USURPACION Y LAS EQUIPARA CON LAS DE OTROS DELITOS A LA PROPIEDAD. (Boletín N° 13.657-07)

Sr. Presidente:

Es conocido por todos que el fenómeno de usurpación de inmuebles de propiedad privada y pública es un fenómeno creciente que afecta a la seguridad jurídica, sobretudo en regiones donde el derecho de propiedad es avasallado por bandas organizadas que se aprovechan de la debilidad de la normativa y la inacción de las autoridades para usurpar impunemente.

El esfuerzo del trabajo y del ahorro muchas veces se ve coronado con la adquisición de un bien inmueble y es por ello que la protección de la propiedad privada es especialmente sensible para nuestra legislación.

Es por ello que el delito de usurpación debe ser agravado en cuanto a su sanción y no puede mantenerse una penalidad tan baja como la actual. La falta de una sanción más rigurosa, constituye un verdadero incentivo para la usurpación.

No obstante la urgente necesidad de aprobación de este proyecto de ley, llevamos a la fecha dos años sólo en este primer trámite legislativo y en forma contraria a toda lógica hoy sólo lo votamos en general.



Sr. Presidente, no podemos seguir dilatando un proyecto de ley que es largamente esperado por muchos ciudadanos y el agravamiento de la pena para el delito de usurpación no puede ser calificado de populismo penal.

La protección de la propiedad debe ser la base de una política criminal comprometida con todos los chilenos.

SUGERENCIA: Manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Minuta entrevista Periodística

**FECHA:** Julio de 2022

---

De su parte, qué iniciativas ha impulsado o promovería para el combate al crimen organizado y las bandas que están operando en la región?

Durante mi gestión legislativa he presentado y participado en diversos proyectos de ley que están enfocados al combate contra el crimen organizado y las bandas delincuenciales que han deteriorado las condiciones y sensación de seguridad pública de nuestra Región de Arica y Parinacota y en el resto del país.

Para ello, presenté un proyecto de ley que busca aumentar la protección de los miembros y funcionarios de Carabineros de Chile, la Policía de Investigaciones y Gendarmería de Chile, quienes son, precisamente, la primera línea en la lucha contra el crimen organizado. Asimismo y a los efectos de que las cárceles de nuestro país no se transformen en verdaderas escuelas del delito presenté un proyecto de ley que regula la detención preventiva y solicité que las autoridades para que realicen labores de intervención al interior de las cárceles, aclarando las situaciones de eventuales suicidios o peleas.

Por otra parte, durante mi gestión legislativa he requerido de las autoridades regionales, acciones específicas destinadas, entre otras materias como el control de personas por pasos no habilitados del norte, lo que deriva en el ingreso de personas con antecedentes penales que no son detectados por nuestra policía y que en muchas ocasiones pertenecen a bandas delictuales.

También he sido enfático con las autoridades del poder ejecutivo de este gobierno y del anterior, para combatir el delito de usurpación de terrenos y propiedad pública y privada de nuestra Región.

En este mismo marco, he promovido y aprobado la prórroga del estado de excepción constitucional de emergencia por grave alteración del orden público en las provincias de Arica y Parinacota, Tarapacá y Antofagasta, que fue dictada por el gobierno de Sebastián Piñera y que lamentablemente este gobierno no continuó.

En esta misma línea de acción he participado activamente en la tramitación de diversos proyectos de ley destinados al combate del crimen organizado como el agravamiento de penas para quienes utilicen menores de edad para la comisión de delitos. De la misma forma, participé de la aprobación del proyecto de ley que establece la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra menores de edad.

Aprobé la creación del Ministerio de Seguridad Pública como entidad especialmente dedicada a la conservación y mantención de la seguridad pública. Asimismo, participé en la aprobación de un proyecto de ley que crea un Sistema Táctico Policial y aprobé el proyecto de ley destinado al control de armas, con el objeto de fortalecer la institucionalidad en esta materia.

Intervine promoviendo que se consagre al ocultamiento de la identidad como circunstancia agravante y caso de flagrancia y promoví la modificación del Código Procesal Penal con el objeto de permitir técnicas especiales de investigación en delitos que la ley califica como terroristas.

Finalmente, en esta materia, entre otros proyectos de ley aprobé la norma que sanciona conductas que afectan la convivencia ciudadana, aumentando la sensación de seguridad en la población.

Frente al Plebiscito de Salida de septiembre, se la juega por una opción y por qué?

Mas que jugarme por una opción, manifiesto mi decisión meditada y responsable de votar rechazo en el plebiscito en que como todos los ciudadanos deberemos pronunciarnos sobre el resultado del trabajo de la Convención Constitucional.

La falta de seriedad y consecuencia con el mandato recibido por la mayoría de la convención se grafica en un texto vergonzoso. Es uno de los proyectos de constitución más largos del mundo, se pretende consagrar una constitución más indigenista que la Constitución de Bolivia, con la diferencia que en nuestro país sólo el 12% de la población se autoidentifica como parte de un pueblo indígena determinado.

Este proyecto desintegra Chile, es atentatorio contra sus valores republicanos, no respeta el derecho a la vida, a la propiedad, a la seguridad jurídica y a la propiedad de los ahorros previsionales.

Este proyecto de constitución es una mala copia de las experiencias constitucionales de Bolivia y Venezuela, países en los que el funcionamiento democrático es a lo menos cuestionable.

Voto Rechazo porque amo a un Chile libre, soberano y orgulloso de su historia.