INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY SOBRE MODERNIZACIÓN Y REDISEÑO FUNCIONAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN.

BOLETÍN Nº 3.026-04 (S)

HONORABLE CÁMARA:

La Comisión de Hacienda informa el proyecto de ley mencionado en el epígrafe, en cumplimiento del inciso segundo del artículo 17 de la ley N° 18.918, Orgánica Constitucional del Congreso Nacional y conforme a lo dispuesto en los artículos 220 y siguientes del Reglamento de la Corporación.

CONSTANCIAS REGLAMENTARIAS PREVIAS

1..- Origen y urgencia

La iniciativa tuvo su origen en el H. Senado por un Mensaje de S.E. el Presidente de la República.

2.- Disposiciones o indicaciones rechazadas

Ninguna.

3.- Disposiciones que no fueron aprobadas por unanimidad

Ninguna.

4.- Se designó Diputado Informante al señor Hidalgo, don Carlos.

* * *

Asistieron a la Comisión durante el estudio del proyecto el señor Rodrigo González, Jefe del Departamento Jurídico del Ministerio de Educación; la señora Josefina Guzmán, Jefa de la División de Administración General de dicho Ministerio y los señores Julio Valladares y Carlos Pardo, Asesores del Ministerio de Hacienda.

Concurrieron además los señores Nelson Viveros, Presidente Nacional; Mario Ulloa, Director Nacional; Egidio Barrera, Tesorero Nacional; Francisco Jara, Presidente Valparaíso; Augusto Núñez, Presidente V Región y las señoras Marcela Flores y Elsy Moreno, Dirigentas Nacionales, todos de la Asociación Nacional de Funcionarios del Ministerio de Educación (ANDIME).

El propósito de la iniciativa consiste en adecuar la estructura y organización del Ministerio de Educación a los desafíos que le impone la reforma educacional en el marco de la modernización del Estado.

En el **informe financiero elaborado por la Dirección de Presupuestos**, con fecha 7 de junio de 2005, se menciona que el proyecto otorga facultades al Presidente de la República para modificar las normas legales que establecen la estructura del Ministerio de Educación; sustituye el decreto con fuerza de ley Nº 4, de 1992, de dicho Ministerio, que fija las plantas de personal de esa Secretaría de Estado; y concede una Asignación de Responsabilidad a los funcionarios que se señalan en el artículo 3º.

Asimismo, por el artículo primero transitorio, se otorga un bono de $ 250.000 al personal de planta y contrata del Ministerio de Educación y del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes, que allí se determina. Adicionalmente, se establece que dicho bono se incrementará en las cantidades que se señalan, para el personal que haya cesado en sus funciones acogiéndose al beneficio establecido en el Título II de la ley N° 19.882, en la oportunidad que se indica.

En el artículo segundo transitorio, se establece para los inspectores de subvención una Asignación de Estímulo por cinco años, bajo las condiciones que allí se fijan.

En el artículo tercero transitorio, se señala que el mayor gasto fiscal que represente la fijación de plantas y el respectivo

encasillamiento que se practique, según lo establecido en los artículos 1º y 2º, la Asignación de Responsabilidad a que se refiere el artículo 3º y la Asignación de Responsabilidad del artículo segundo transitorio, no podrán significar en conjunto, efecto año completo, un monto superior a $ 1.000.000 miles. Por otro lado, el mayor gasto fiscal que representan los bonos a que se refiere el punto 2.- de este informe se estima en $ 1.604.550 miles.

En el artículo cuarto transitorio, se establece que el mayor gasto que represente la aplicación del proyecto de ley durante el presente año, será financiado con los recursos que se contemplen en el Presupuesto del Ministerio de Educación.

En el **debate de la Comisión** intervino el señor Rodrigo González quien resaltó el acuerdo logrado con los trabajadores del Ministerio en la materia.

Mencionó además que el proyecto en actual tramitación se gestó el año 2002 a través de una indicación del Ejecutivo presentada en el H. Senado a un proyecto que no sólo contemplaba el rediseño de la planta del Ministerio, sino que consideraba aspectos que quedaron desfasados con la dictación de la Ley de Nuevo Trato, que no obstante haber ingresado con posterioridad al proyecto en cuestión, se aprobó antes.

Enseguida, entregó una breve síntesis de los objetivos de la iniciativa y de sus principales particularidades. En el artículo 1°, se delegan facultades al Presidente de la República para que en el plazo que indica efectúe el rediseño del Ministerio, resguardando debidamente los derechos funcionarios. En el artículo 2°, se establece una asignación de responsabilidad por el ejercicio de las funciones que se señalan y se determinan las características de ésta.

Por el artículo 1° transitorio, se otorga un bono de $ 250.000, por una sola vez, no imponible ni tributable al personal de planta y a contrata del Ministerio, como asimismo a quienes estaban en calidad de planta en el Consejo Nacional de Cultura y Artes, dado que el personal de ese servicio pertenecía a la planta del Ministerio de Educación en el año 2002, cuando se presentó el proyecto original por el Ejecutivo. En el inciso segundo, se establece un bono escalonado según niveles de ingreso para quienes se hubiesen retirado del Ministerio, haciendo uso del beneficio contemplado en la Ley de Nuevo Trato

de bonificación al retiro. Es un bono con efecto retroactivo que forma parte del acuerdo a que se llegó con la Asociación de Funcionarios.

En el artículo 2° transitorio, se contempla la profesionalización de la planta de inspectores. Señaló que actualmente no se exige título profesional. De los funcionarios que sirven en dicha planta sólo la mitad tienen hoy día título profesional, el resto cuenta con un nivel técnico. Para lograr la transición a la profesionalización se establece en este artículo una asignación de estímulo por cinco años para aquellos funcionarios que no siendo profesionales se inscriban en algún programa de educación superior conducente a obtener un título profesional. Para mantener esta asignación el funcionario debe acreditar que está cursando el respectivo curso. Al cabo de esos años los que obtengan el título profesional van a poder optar a dicha planta, extinguiéndose de esta manera la planta de nivel técnico.

Finalmente, hizo presente el señor González que en el proyecto original se pedía la delegación de facultades del artículo 1° por el lapso de 1 año, que es el plazo máximo que autoriza la Constitución Política. Sin embargo, el Senado disminuyó este plazo hasta el 10 de marzo de 2006, de modo que no se extendiera esa facultad durante el período presidencial siguiente.

Los representantes de la Asociación Nacional de Funcionarios del Ministerio de Educación (ANDIME) se manifestaron de acuerdo con la iniciativa y expresaron su interés en que el trámite de aprobación fuera expedito.

La Comisión de Educación, Cultura, Deportes y Recreación dispuso en su informe que esta Comisión tomara conocimiento de la totalidad del proyecto.

En relación con la discusión particular del articulado, cabe señalar lo siguiente:

En el artículo 1° del proyecto, se faculta al Presidente de la República para que en el plazo contado desde la publicación del proyecto de ley hasta el 10 de marzo de 2006, mediante uno o más decretos con fuerza de ley, expedidos por intermedio del Ministerio de Educación y suscritos también por el Ministro de Hacienda, sustituya el decreto con fuerza de ley N° 4,

de 1992, del Ministerio de Educación, que fija las plantas de personal de dicha Secretaría de Estado.

En el inciso segundo, se dispone que en el ejercicio de esta facultad, el Presidente de la República deberá dictar todas las normas necesarias para la adecuada estructuración y operación de las plantas que fije y, en especial, podrá determinar los grados y niveles de la Escala Única de Sueldos que se asignen a dichas plantas; el número de cargos para cada grado y planta; los requisitos generales y específicos para el ingreso y promoción de los cargos incluidos en ellas; determinar los niveles de los cargos respecto de la aplicación de la ley N° 19.882, especificando los cargos de exclusiva confianza y de carrera; establecer las normas complementarias al artículo 15 del decreto con fuerza de ley N° 29, de 2004, del Ministerio de Hacienda, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.834, sobre Estatuto Administrativo e incluir normas especiales para el encasillamiento de los funcionarios que estén ejerciendo cargos de técnicos en inspección y contabilidad. Con todo, la función de inspector de subvención deberá ser desempeñada por profesionales que cumplan con las exigencias que se dispongan en el decreto con fuerza de ley que se dicte de conformidad con el presente artículo. De igual forma, esta delegación comprende la fijación de las fechas de entrada en vigencia de la planta, como del encasillamiento del personal y la determinación de la dotación máxima de personal.

En el inciso tercero, se señala que, además, en el ejercicio de esta facultad, el Presidente de la República podrá determinar las funciones y atribuciones que se traspasen o deleguen a los órganos y autoridades regionales y provinciales, orientadas hacia el fortalecimiento de la supervisión y fiscalización de los establecimientos educacionales subvencionados, propendiendo a una adecuada descentralización y desconcentración administrativa. También podrá establecer medidas que permitan al Ministerio de Educación asegurar la plena información pública sobre el desempeño educativo de los establecimientos educacionales que perciban la subvención regulada en el decreto con fuerza de ley N°2, de 1998, del Ministerio de Educación, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado del decreto con fuerza de ley N° 2, de 1996, sobre subvención del Estado a Establecimientos Educacionales. De igual forma, esta delegación comprende la fijación de las fechas de entrada en vigencia de estas materias.

En el inciso cuarto, se determina que, no obstante lo dispuesto en el presente artículo, los grados de la Escala Única de Sueldos,

iniciales y superiores de la planta que se fije para la Subsecretaría de Educación, serán los siguientes, respectivamente:

Planta de Directivos:	grados 9° y 2°.
Planta de Profesionales:	grados 15° y 4°.
Planta de Técnicos:	grados 18° y 9°.
Planta de Administrativos:	grados 22° y 10°.
Planta de Auxiliares:	grados 24° y 18°.

En el inciso quinto, se establece que la aplicación de lo dispuesto en el presente artículo no podrá significar pérdida del empleo, disminución de remuneraciones, ni modificación de los derechos previsionales ni de desahucio. Cualquier diferencia de remuneraciones deberá ser pagada por planilla suplementaria, la que se absorberá por los futuros mejoramientos de remuneraciones que correspondan a los funcionarios, excepto los derivados de reajustes generales que se otorguen a los trabajadores del sector público. Dicha planilla mantendrá la misma imponibilidad que aquella de las remuneraciones que compensa.

En el inciso sexto, se precisa que el encasillamiento no podrá significar pérdida del beneficio contemplado en el artículo 132 del decreto con fuerza de ley N° 338, de 1960, en relación con el artículo 14 transitorio de la ley N° 18.834.

En el inciso séptimo, se contempla que los cambios de grado que se produjeren por efecto del encasillamiento no serán considerados promoción y los funcionarios conservarán, en consecuencia, el número de bienios que estuvieren percibiendo y, asimismo, mantendrán el tiempo de permanencia en el grado para tal efecto.

En el inciso octavo, se estipula que las cotizaciones para salud que correspondan efectuar por el aumento de remuneraciones derivado de la aplicación de este artículo, correspondiente al período comprendido entre la fecha de entrada en vigencia de las planta de personal del Ministerio de Educación y la total tramitación del encasillamiento de los funcionarios, respecto de los trabajadores que durante el citado lapso de

tiempo hubieren tenido contrato con alguna institución de salud previsional, estarán afectas a lo dispuesto en el artículo 32 bis de la ley N° 18.933.

En el inciso noveno, se establece que el Ministro de Educación, dentro del plazo de 120 días contados desde la publicación del decreto con fuerza de ley que fije la planta del Ministerio de Educación, procederá a encasillar al personal en ella.

En el artículo 2°, se dispone que a contar del día 1° del mes siguiente al de fecha de publicación del decreto con fuerza de ley señalado en el artículo anterior, se concede una asignación de responsabilidad a un funcionario que ejerza la función de jefe técnico-pedagógico de supervisión y a un funcionario que desempeñe las funciones de jefe de inspección de subvenciones, de cada una de las unidades Provinciales del Ministerio de Educación. Esta asignación ascenderá a un monto equivalente al 15% de la suma de las siguientes remuneraciones, según corresponda:

1.- Sueldo Base;

2.- Asignación del artículo 19 de la ley N° 19.185, en ambas modalidades de cálculo a que se refieren ambos incisos de esta disposición.

3.- Asignación de los artículos 17 y 18 de la ley N° 19.185, en sus dos modalidades de cálculo;

4.- Asignación del artículo 6° del decreto ley N° 1.770, de 1977, y

5.- Asignación del artículo 2° de la ley N° 19.699.

En el inciso segundo, se señala que las funciones señaladas en el inciso anterior serán asignadas a través de concursos internos que podrá ser provinciales, regionales o nacionales, según lo determine el Subsecretario del Ministerio de Educación, en el que podrán participar los funcionarios de dicho Ministerio que cumplan con los siguientes requisitos copulativos:

1.- Estar en posesión de un título profesional otorgado por una universidad o un instituto profesional, del Estado o reconocido por éste;

2.- Estar desempeñándose como supervisores educacionales o inspectores de subvención, y

3.- Encontrarse calificado en Lista N° 1, de Distinción, o en Lista N°2, Buena.

En el inciso tercero, se contempla que la permanencia de los funcionarios en el desempeño de las funciones señaladas en el inciso primero no podrá exceder de tres años, al término de los cuales dejarán de percibir la asignación de responsabilidad, a menos que en virtud de un nuevo concurso interno, se les renueve su designación en dicha función, caso en el cual continuará gozando de ella. Los funcionarios que ejerzan las funciones antes mencionadas serán considerados jefes directos para los efectos del párrafo 4° del título II del decreto con fuerza de ley N° 29, de 2004, del Ministerio de Hacienda, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.834, sobre Estatuto Administrativo.

En el inciso cuarto, se establece que la asignación de responsabilidad será pagada a los funcionarios beneficiarios en servicio a la fecha de pago, en cuatro cuotas, en los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año. El monto a pagar en cada cuota, será el equivalente al valor acumulado en el trimestre respectivo, como resultado de la aplicación mensual de esta asignación. No obstante, el personal que deje de prestar servicios antes de completarse el trimestre respectivo, tendrá derecho a la asignación en proporción a los meses efectivamente trabajados.

En el inciso quinto, se estipula que la asignación de responsabilidad será tributable e imponible para efectos de salud y pensiones. Para determinar las imposiciones e impuestos a que se encuentra afecta, se distribuirá su monto en proporción a los meses que comprenda el período que corresponda y los cuocientes se sumarán a las respectivas remuneraciones mensuales. Con todo, las imposiciones se deducirán de la parte que sumada a las respectivas remuneraciones mensuales, no exceda del límite máximo de imponibilidad.

En el inciso sexto, se señala que la asignación de responsabilidad no se considerará como base de cálculo para ninguna otra remuneración.

En el inciso séptimo, se precisa que un reglamento establecerá los mecanismos a aplicarse en los concursos internos que señala el inciso segundo de este artículo, la publicidad del llamado a concurso, la forma de determinar los factores y subfactores a considerar y sus ponderaciones, la composición y funcionamiento de los comités de selección, forma de asignar las funciones que se concursan lo que estará determinado por el puntaje obtenido en el concurso, así como las demás normas necesarias para la debida realización de dichos concursos internos.

Por el artículo primero transitorio, se otorga, por una sola vez, un bono de $ 250.000, no imponible ni tributable, al personal de planta del Ministerio de Educación fijada en el decreto con fuerza de ley Nº 4, de 1992, de dicho Ministerio y al personal a contrata asimilado a ella, y al personal de planta del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes que hubiere sido encasillado en dicho servicio en virtud de lo dispuesto en el inciso cuarto del artículo tercero transitorio de la ley N° 19.891 y a los funcionarios a contrata que hubieren pasado a formar parte del mencionado Consejo en virtud del artículo segundo transitorio de dicha ley. Este bono se pagará dentro del plazo de 30 días contados desde la publicación del proyecto de ley, a los funcionarios antes señalados que estén en servicio a la fecha de dicha publicación.

En el inciso segundo, se establece que también tendrán derecho a percibir el bono señalado en el inciso anterior, las personas que prestaron servicios en calidad de planta o a contrata, en cualquiera de las instituciones mencionadas en el inciso anterior, siempre que se hayan acogido al beneficio establecido en el Título II de la ley N° 19.882, en la oportunidad indicada en el inciso primero del artículo tercero transitorio de dicha ley. Para estas personas el referido bono se incrementará, por única vez, según la planta a la cual pertenecían o estaban asimiladas al momento de cesar en funciones en alguno de los servicios antes señalados, en $1.000.000 para los que pertenecían a la planta directiva o de profesionales, o un cargo asimilado a ellas; en $450.000 para los que pertenecían a la planta de técnicos o un cargo asimilado a ella; en $350.000 para los que pertenecían a la planta de administrativos o un cargo asimilado a ella; en $ 300.000 para los que pertenecían a la planta de auxiliares o un cargo asimilado a ella.

En el inciso tercero, se dispone que también tendrán derecho a percibir el incremento establecido en el inciso anterior, los funcionarios señalados en el inciso primero siempre que se acojan al beneficio establecido en el artículo séptimo del título II de la ley N° 19.882 dentro de los 90 días siguientes a la fecha de publicación de la presente ley.

En el artículo segundo transitorio, se señala que una vez ejercida la facultad establecida en el artículo 1°, los inspectores de subvención que a la fecha del encasillamiento formen parte de la Planta y Escalafón de Técnicos, que cumplan con los requisitos que se exijan para desempeñarse en la planta de Profesionales, serán encasillados en ésta.

En el inciso segundo, se dispone que los inspectores que no cumplan con dichos requisitos, se encasillarán en una planta especial, en extinción, de Técnicos en Inspección de Subvenciones, lo que quedará establecido en el decreto con fuerza de ley que fije la planta. Si estos funcionarios, en el plazo de cinco años contados desde la fecha de publicación de la ley, obtuvieren un título profesional que les habilite para desempeñarse en la planta de Profesionales, serán traspasados a ésta, sin solución de continuidad, a contar del día 1° del mes siguiente a aquél en que obtuvieron el título respectivo, suprimiéndose el cargo de esta planta especial y creándose uno en igual grado en la planta de Profesionales, o en el último de ésta, en el evento que el grado del cargo suprimido sea inferior al de inicio de la misma.

En el inciso tercero, se establece que, del mismo modo, si por cualquiera otra razón estos cargos en extinción quedaren vacantes, se suprimirán y se crearán en el último grado de la planta Profesional.

En el inciso cuarto, se contempla que los inspectores de subvención que sean encasillados en la referida planta especial, en extinción, tendrán derecho a percibir una Asignación de Estímulo, durante un período que no podrá exceder de 5 años, contados en la forma que se indica en los incisos siguientes, según las condiciones y los requisitos que se señalan.

En el inciso quinto, se señala que será condición esencial para la percepción de esta asignación, que los inspectores de subvención encasillados en dicha planta especial de Técnicos desempeñen labores propias de esa función, estén cursando estudios de una carrera

conducente a un título profesional en una universidad o instituto profesional del Estado o reconocida por éste, afines a la función y a los requisitos que se establezcan para la planta de Profesionales o comiencen tales estudios dentro del año siguiente a la publicación del proyecto de ley.

En el inciso sexto, se dispone que la asignación se percibirá mientras se cursen los estudios regulares, por el período máximo de tiempo indicado, contado desde la publicación de la ley. Respecto de aquellos que comenzaren los estudios dentro del año siguiente a la publicación de la ley, los 5 años se contarán desde la fecha de inicio de los estudios.

En el inciso séptimo, se determina del mismo modo, que el pago sólo procederá contra la acreditación de alumno regular emitida por la universidad o instituto profesional respectivo, la que deberá renovarse semestralmente para mantener el beneficio. En todo caso, su vigencia no podrá extenderse por más de cinco años, aún cuando no se hubiera obtenido el título.

En el inciso octavo, se preceptúa que la Asignación de Estímulo tendrá carácter de imponible y tributable, no se considerará como base de cálculo de ninguna otra remuneración, se pagará mensualmente y su monto ascenderá al 15% de las siguientes remuneraciones, según corresponda:

1.- Sueldo base;

2.- Asignación de los artículos 17 y 18 de la ley N° 19.185, en sus dos modalidades de cálculo;

3.- Asignación del artículo 2° de la ley N° 19.699.

En el artículo tercero transitorio, se establece que el mayor gasto que pueda derivar la fijación de la planta del Ministerio de Educación conforme a lo dispuesto en el artículo 1º, del encasillamiento que se practique y del otorgamiento de las asignaciones establecidas en los artículos 2º y segundo transitorio, considerando su efecto año completo, no podrá exceder de la cantidad de $1.000.000 miles.

En el artículo cuarto transitorio, se dispone que el mayor gasto que represente la aplicación de la ley durante el presente año, será financiado con los recursos que se contemplen en el Presupuesto del Ministerio de Educación.

Puesto en votación el articulado del proyecto fue aprobado por unanimidad.

Acordado en sesión de fecha 30 de agosto de 2005, con la asistencia de los Diputados señores Silva, don Exequiel (Presidente); Alvarado, don Claudio; Alvarez, don Rodrigo; Dittborn, don Julio; Hidalgo, don Carlos; Kuschel, don Carlos Ignacio; Lorenzini, don Pablo; Ortiz, don José Miguel; Pérez, don José y Tuma, don Eugenio., según consta en las actas respectivas.

JAVIER ROSSELOT JARAMILLO
Abogado Secretario de la Comisión